

国土空间规划的现实困境与突破路径

张慧玲

鄄城县自然资源和规划局

【摘要】如今,城市保护问题越来越受到重视和重视,传统城市经济结构的局限性也更加突出。因此,需要更加重视整个国土空间的战略部署,从区域治理、空间管理等方面入手。在规划中提高城市保护的重要性意识,科学制定城市保护战略,从而不断优化城市保护战略,在国土空间规划中发挥重要作用和价值。合理的地域规划内容是规划的重要组成部分,决定了地域规划的有效性以及能否达到预期的效果,规划内容随着社会的发展而变化,在不同的社会阶段呈现不同的内容。文章对国土空间规划的现实困境与突破路径进行了研究分析,以供参考。

【关键词】国土空间;规划;现实困境;突破路径

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2021.09.865

1 前言

在城市化进程中,农村人口大量涌入城市,对于人们而言,城市生活往往更具多样性、丰富性和包容性,但同时城市中存在着一定的威胁性。如突发事件一旦发生,会给城市发展带来巨大影响,因此国土空间规划需要从发展战略出发,对城市加强保护,不仅要城市规划加强重视,还应对规划实践的意义进行反思,确保能够从城市经济、社会、文化、环境等维度,促进城市可持续性发展。

2 国土空间规划中城市保护的必要性

国土空间规划是指对一定区域内国土空间的开发和保护进行的时空安排,国土空间规划工作具有综合性、战略性和政策性,可为市政工程建设提供指导。有关部门要高度重视国土空间规划中的城市保护工作,有关部门要根据市政基础设施的重要性制定建设规划,合理安排建设时间和建设面积,确定投入的资金和资源,实施资源调度和专业协调,保护原有自然风貌。在此基础上,土地资源利用率将显著提高,交通拥堵状况将得到极大缓解,城市生态环境将得到极大改善。

2.1 有利于生态文明建设

可持续发展不仅仅是一个口号,还需要在社会经济发展中大力践行,有关部门要以此作为国土空间规划的指导依据。分析研究国土空间规划、城市保护与环境发展之间的关系,有利于制定和完善城市保护规划,协调人与资源、环境的关系,增强公众节约资源和环境保护的意识。保护意识。此外,有关部门需要采用先进的技术手段,加强对城市资源的保护,提高生产效率和城市资源利用率,降低生产风险,减少生态环境污染,维护生态系统平衡,改善面貌。因此,城市保护为生态文明建设的顺利推进奠定了坚实的基础。

2.2 有利于建设资源节约型社会

随着城市资源消耗的加速,如果不采取有效措施缓解人口与资源的矛盾,将严重影响城市居民的正常生活,损害城市在人们心中的形象。在国土空间规划工作中,有关部门要加强城市保护,科学配置城市资源,协调好资源供需矛盾。有关部门既要确保城市公共基础设施建设质量达标,又要减

少不必要的资源投入。此外,有关部门还需要在城市运行过程中宣传节约资源、消除浪费的理念,引导公众克制自己的行为,珍惜各种资源,共同建设美丽富饶家园。因此,城市保护对推动资源节约型社会建设具有积极作用。

2.3 有利于实现社会进步

在国土空间规划工作中实施城市保护,是改造人民生活环境的有益探索。有关部门要加大对城市名胜古迹、地形地貌和水环境的保护力度,打造具有独特人文魅力的现代化城市。有关部门要利用自然和人文景观,展示城市文化,弘扬城市精神,打破千城万邦的格局,增加城市的吸引力和影响力。城市保护有利于吸引城市投资,有利于为公共基础设施建设和园林绿化工程争取资金。

3 国土空间规划中城市保护现状

3.1 绿色发展理念未有效落实

在我国国土空间规划中,城市保护战略主要针对对自然环境和建成环境的保护和塑造。尽管城市在资源管理、保护和保留方面具有丰富的经验,但城市保护策略仍然存在一定的局限性。他们主要关注山水、森林、湖草等,而在生态环境、水资源、空气质量、开放空间等城市空间规划和管理方面,绿色发展理念缺乏有效落实,导致城市经济持续健康发展的某些障碍和制约因素。

3.2 缺乏对城市差异的关注

在空间管理和规划方面,普遍缺乏对城市区域差异的关注。在实际管理中,很容易出现“一刀切”的情况,造成特定领域的各种不适应情况。由于每个城市在区位条件、自然地理环境、历史文化等方面存在显著差异,其经济发展和未来全球化方向也不尽相同,降低规划和政策的可操作性,甚至导致规划失败。

3.3 保护视角太窄

城市作为一个有机的生命体,其空间规划直接影响着城市环境和经济发展,以及文化和社会领域。在传统的城市空间规划中,城市规划主要从其发展可能性和可塑性入手,在制定城市保护战略时,没有充分考虑城市环境、经济、文化、社会等维度的关系。发展战略缺乏针对性,导致城市保

护对城外生态系统的过度依赖，城市生态环境整体修复能力不足，从而制约和影响城市环境建设核心价值的体现。

4 国土空间规划中的城市保护策略

国土空间规划作为一项专业性、综合性较强的工作，涉及多个部门的联合作业。然而，国土空间规划工作往往缺乏健全法律法规和管理机制的支持，部门之间缺乏有机协同，公众参与度较低，从而导致国土空间规划在编制和执行阶段面临着许多挑战。针对当前国土空间规划内容不完善、城市保护措施不全面的现状，笔者提出了以下几点策略。

4.1 健全政策制度，提高公众参与度

为确保国土空间规划工作规范有序，有效保护城市环境，加强各部门协调，激发公众参与意识，必须依法保障城市保护工作。有关部门要完善相关法律，制定土地规划控制标准，差异化开发、利用和保护不同类型的土地资源，科学规划市政公共基础设施，确定土地规模和用途。有关部门在审查用地项目时，要按照相关标准实施土地精细化管理。有关部门还应建立沟通协调机制，明确各部门、各人员的职责，要求参与者之间积极沟通、合作、相互信任和支持。有关部门要协调好土地空间开发利用与环境保护的关系，加大土地资源整合力度，充分发挥产业集聚效应，盘活城市土地存量。

4.2 加强先进技术应用

有关部门需要运用先进技术手段，加强部门协调，确保国土空间规划的完整性和可行性，保障城市保护战略的顺利实施。有关部门需要采取以下措施：①利用现代信息技术，搭建信息共享平台，为部门间的沟通创造条件。各部门和工作人员要各司其职，共同解决问题，完善优化国土空间规划，用真实丰富的数据证明自己的观点，才能赢得其他部门的认可。②需要利用GIS系统、移动通信技术和无线网络设备为员工提供地理信息及相关服务；同时，要了解土地资源利用情况，建立标准化数据库，为国土空间规划决策提供信息支持。③要探索土地空间利用新理念，扩大和延伸上下空间，不仅要在城市建设高层建筑和超高层建筑，改造老旧小区，还要积极开辟地下空间，建设地下停车场和轨道工程项目，为城市居民生活提供优质服务

4.3 增加城市公共绿化面积

城市保护的重点是增加公共绿地面积。因此，相关部门需要建立完整的生态系统，科学划分各要素的资源配置。有关部门要根据生态系统的结构和功能以及城市发展的需要，促进城市资源的有效利用和城市生态的可持续发展。有关部门要加强城市生态系统保护，构建城市保护综合区划体系，根据评价结果将城市划分为多个区域板块，层层推进城市保护工作。有关部门要加大城市绿化面积，重点建设园林绿化工程，打造具有地方文化特色的园林景观，呈现城市特色。在道路两侧种植绿色植物，不仅可以分隔交通，还可以帮助

驾驶员缓解视觉疲劳；更重要的是，可以有效吸收污染物，改善城市空气质量。

4.4 构建绿色交通体系

绿色交通体系建设对于保护城市环境、减少污染具有重要意义，是国家国土空间规划的关键。有关部门要科学规划城市交通路线，设置公交专用道，增加人行道和自行车道，建立完善的自行车交通网络，加强地铁工程建设，完善城市轨道交通系统，提高公共短途效率-长途旅行，以使公众出行更加方便快捷。有关部门还需要利用多种新媒体平台，号召人们使用公共交通工具、共享出行，增强公众的环保意识，人们应该充分认识到保护城市环境与自身利益的关联性。人们应该从自己做起，从当下做起，优先乘坐公交、地铁、轻轨出行，为城市的保护贡献一份力量。

4.5 建设综合密集城市和城市单元

随着人们生活水平和购买力的提高，私家车出行已成为一种新趋势。然而，高能耗和低密度正在影响城市的健康发展。因此，加强城市密度控制，建立综合密集的城市单元，是一项十分重要的城市保护措施。首先，有关部门要合理布局城市空间，加强土地资源集约利用，根据土地规模、人口状况、功能分区等数据开展国土空间规划工作，提高城市密度。其次，有关部门要加大开发区企业密度，尽量避免闲置土地，充分发挥集聚效应，提高土地资源利用率。最后，有关部门应采取土地混合利用模式，在公交、地铁站附近设置商业区、办公区、购物区等与居民工作、生活密切相关的建筑物和设施，以缩短人们的出行时间。

5 结束语

在国土空间规划中，需要从城市经济、文化、社会、环境等多方面入手，将其作为有机生命体，对城市保护的可持续发展策略进行积极探索和实践运用，同时对现阶段国土空间规划中存在的问题加大研究力度，结合现有城市保护现状和格局，科学制定具有差异化和针对性的城市保护策略，并确保绿色发展理念得以全面落实，有效打造良好的城市生态环境系统。

参考文献

- [1]陈美球,林雯璐.市级国土空间规划的内容尺度及几个重要关系[J].中国土地.2021(1).
- [2]叶梦.利益相关者视角下的国土空间规划研究[J].湖北经济学院学报(人文社会科学版).2021,18(1).
- [3]罗永利,刘建琴,王虬,等.国土空间规划变革给电网规划前期工作带来的影响分析[J].电力设备管理.2020(12).
- [4]奥丽.城镇国土空间规划中综合整治与生态修复机制探讨[J].山西农经.2020(24).
- [5]焦利民,刘耀林.可持续城市化与国土空间优化[J].武汉大学学报(信息科学版).2021,46(1).