

浅谈新型城镇化进程中中小城镇规划建设管理

吴雪亮

新疆生产建设兵团第一师阿拉尔市十六团城镇管理服务中心

[摘要]新型城镇化是现代化发展的必经之路,是提高人们生产生活质量的重要途径。新时代的到来给城镇化的发展带来了机遇和挑战。当前,新型城镇化建设存在着发展格局不均衡、人口的城镇化滞后、公共基础设施建设水平差异显著和缺乏完善的管理机制等诸多问题。文章针对性提出了以新型城镇化进程中中小城镇规划建设管理、拓宽渠道、吸纳投资,加强基础设施建设,实现资源与环境的协调发展,完善城市运行管理机制的解决路径。

[关键词]新型城镇化进程;小城镇规划;建设管理

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2021.09.732

引言

随着城市化和经济全球化进程的加快,社会需求结构的变化和科学技术的发展与应用,小城镇规划建设管理中存在的矛盾比以往更加深刻、尖锐、全面。加快小城镇补短板强弱项,实施城镇更新行动是国家“十四五”规划纲要中明确提出的要求。新型小城镇建设的目的之一是为推进公共服务、环境卫生、市政公用、产业配套等设施提级扩能,因地制宜发展小城镇,促进小城镇规范健康发展。

1 新型城镇化的含义

新型城镇化建设是我国目前积极推进的乡村建设政策,也是我国现代化的必经之路,是最大的内需潜力所在,是经济发展的重要动力,也是项重要的民生工程。新型城镇化建设以城乡统筹、产业结合、节约发展等为主要目标,树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持以人为本、提高生活质量的导向。目前,党中央、国务院要求协调推进乡村振兴和新型城镇化战略,加快补齐小城镇综合治理统筹不足、公共环境脏乱差、基础设施建设和公共服务滞后、管理水平不高、特色缺失等突出短板,以大力推进小城镇人居环境整治为突破口,全面提升小城镇生产、生活和生态环境质量,让小城镇成为城乡融合发展的纽带、乡村振兴的龙头。

2 新型城镇化进程中团场小城镇规划建设管理存在的问题

2.1 团场小城镇公共基础设施建设水平差异显著

城镇公共基础设施的建设是城镇化的重要指标,这里面主要包括城市用水普及率、城市燃气普及率、每万人拥有公共车辆和人均城市道路面积等方面。我国各地区经济发展水平的差异,造成公共基础设施建设水平的差异。首先,基础设施建设投资乏力。一定程度上投资的程度决定了建设的水平,团场小城镇的基础设施建设水平与全国水平特别是东部沿海地区存在较大差异,这与投资和市场环境关系很大。其次,基础建设水平存在区域差异,不利于区域协调发展。最后,较低的城市基础建设水平限制了城镇化的发展速度。团场小城镇基础设施建设水平特别是在公共服务和公共管理环节明显滞后,这就直接影响到城市居住环境、就业环境、医疗环境和养老环境的提升,某种程度上影响着区域城镇化的进程。

2.2 经济基础较薄弱

在新型城镇化发展过程中存在的首要问题是更新改造的资金相对短缺。相较城市,团场小城镇的经济发展不健全,

过分依赖于第一产业,人均收入不高。并且,团场小城镇的发展以农业为主,在发展过程中经济实力不够、后劲不足。

2.3 人才配备专业不足

从当前小城镇建设情况来看,参与到小城镇建设与发展的主要建设者是城镇居民、城镇党组织和城镇管理部门,这些工作人员虽然在城镇建设上饱有工作热情,但队伍的人员组成较为复杂,工作人员的业务水平、专业经验都存在很大差别,小城镇建设队伍整体素质较差。个别工作人员甚至从未参与过城镇建设工作,对于小城镇建设的理念认识也不够全面,在一定程度上制约了小城镇建设工作的高质量、可持续发展。

3 新型城镇化进程中团场小城镇规划建设管理策略

3.1 拓宽渠道、吸纳投资,加强团场小城镇基础设施建设

当前,团场小城镇基础设施建设水平差异显著,其中最重要的一个原因就是投资乏力,很多地方因缺乏资金没办法建设和完善基础设施。由此,必须要拓宽渠道、吸纳投资。一方面,互联网具有整合信息资源的便利平台,特别是在融资中更具优势,可以通过互联网平台展示地区优势产业和资源,吸引投资,来满足基础设施建设中缺乏资金的问题。另一方面,每个地方的城镇、每一个城镇都应该有自己的个性,要突出多样性。由于各地区经济水平、要素禀赋不同,发展过程中要注重发展具有比较优势和符合要素禀赋的产业结构。通过依托互联网平台加大建设农村互联网产业,如电子商务平台,开拓农村互联网发展新模式,通过互联网结合本地文化特色和资源优势走出一条崭新的城镇化发展道路。

3.2 改革团场小城镇土地制度

长期以来,我国始终坚持耕地红线的思想路线。然而,这种方式具有一定程度的弊端,它不能确保土地的高质量水准。因此要想实现新型城镇化的完善就必须进行土地改革,革新固有的耕地红线思想。这种改革应实现将对总量的保证转变为对质量与产量的保证,从而在全国范围内各人民所分配的土地占地量平均公正。这种改革的制度亦被称为“土地当量制度”。土地改革具有两方面的要求:一方面指对建设用地的具体规划,将建设用地具体分为两部分,一个是城乡统一用地,另一个是农村集体经营性用地;另一方面则是指对宅基地使用制度和所有制度的完善,探索其各项权利具体实现形式。此外,还应加快发展建设用地二级市场。在符合国土空间规划前提下,推动土地混合开发利用、用途合理转换。在城镇化建设过程中,对于土地制度的改革应借鉴国外的先进经验再结合我国的基本国情,我国的国情确定了我国

的土地制度是社会主义公有制，生产资料属于全体人民或劳动者集体所有。这就要求在进行城市化土地改革过程中，要科学合理地使用农村土地与城市郊区土地。同时，我国实行“人地钱”挂钩政策，主张将经济生产、建设用地与人口市民化三者联动发展，带动农村经济发展，更好地实现了农业劳动人民在城镇落户。

3.3 重视生态建设，提高住宅生活质量

团场小城镇的住宅建造需要满足基本的人居需求，这就需要在建筑活动中基于人本理念进行设计规划，即通过生态绿色景观来创造舒适宜居的环境。一方面，住宅设计应充分利用当地的自然景观，例如树木、草地等，在自然景观的基础上进行建设，从而降低自然景观的设计与建造成本；另一方面，住宅设计需要充分利用人文景观来进行辅助性的景观设计，例如人工绿化、人工湖泊、人工喷泉等，其能在规划过程中形成相应的配套基础设施，从而提高住宅区的生活服务质量与水平，并通过一定的景观提高住宅建筑的美观性。

3.4 基于地域优势，发展特色产业

要解决优势产业带动能力较弱的问题，进一步带动团场小城镇建设，实现传统农业、传统工业的转型升级，应当基于地域发展情况和地方特色经济产业，全面调动人们的生产积极性和创造性。根据当地的特色生产资源与生产条件，创新、完善生产发展。①结合地方自然环境、人文环境等各方面因素，设计、创建独具地方特色的经济产业，通过各专业、领域的有机结合，开创新的地方经济产业模式。例如，通过将畜牧业、养殖业、旅游业的合理规划、紧密结合，营造具有观赏价值的健康生态养殖环境，规划设置开放体验区域，吸引游客进行参观体验，不仅可以促进旅游业经济发展，还可以对当地畜牧养殖产业起到宣传作用，带动产业经济发展与开发，吸引相关部门给予资金支持，拓宽经济来源，为特色小城镇建设储备丰厚资金，加快并完善特色小城镇的全面建设。②团场小城镇建设的工作开展应围绕地方优势产业的建设与发展，对当地优势产业进行全面系统的调研，改进生产设备设施、增强产业产能、创新生产方法、寻找生产突破口，通过引进先进生产设备、学习研发先进技术知识，改变生产模式，明确生产侧重点，使生产更具地方特色，使优势产业的优势生产作用更加突显，带动其他生产领域的全面发展。

3.5 打造便捷高效的综合交通体系

结合城区空间拓展，重点贯通团场间、团场内道路交通，优化铁路、高速公路通道，构建内畅外达的城市道路系统。坚持公交优先发展理念，构建层次分明、线网布局合理的公共交通系统。坚持“以人为本、可持续发展”的理念，大力发展和提倡绿色交通出行，构筑与农场空间相适应、与公共交通衔接良好的高品质慢行系统，实现交通协调发展。强化城市开敞空间、地下空间的利用，缓解小城镇部分区域高强度开发、人流密集地区停车供需矛盾。

3.6 加大资金投入，合理分配资金

近年来，我国加大了城镇建设的资金投入力度，但在团场小城镇建设的资金分配、资金利用上仍有不足，相关部门应加大审查力度，严格追踪资金动向，落实资金建设应用，重视各地区的反馈意见，针对地区提出的资金需求进行实际

考察，分析项目构成，合理分配资金投入。在团场小城镇的功能性建筑阶段，其建设具有种类繁多、功能各异的特点，地方政府应切实考虑当地城镇居民的生活需求开展相关的建设项目，不能只按照项目资金多少对建设项目进行规划与安排，避免过度节省资金导致项目完工后城镇的城市化功能仍不完备，不能满足城镇居民生活需要。在城市化功能建筑的施工中，由于建筑性质、规模不同，所需的资金投入也有很大差别，如银行的建设需要投入较多资金，而公共卫生间的建设投入资金则较少。相关部门应严格监督建设过程中的资金分配，保证建设资金分配的合理性、有效性，杜绝奢侈浪费，坚持高质量、高效率、高实用性，在资金明显不足的项目中要加大资金投入，保证建筑质量与建筑功能齐全，切实保证团场小城镇建设的效果。

3.7 借助互联网平台，完善团场小城镇运行管理机制

在“互联网+”时代，我国建设以人为核心的新型城镇化进程中，最为关键的一环就是建设以人为核心的管理机制。不管是对户籍制度的管理还是对土地流转和其他社会保障制度的完善，都必须借助互联网平台来完善。以农村电商平台为例，必须按相应的标准借助互联网建立规范的平台，这里面包括了信息平台、农产品采集平台、销售平台和农产品供应链平台，各个平台的运行也依据互联网的平台建设标准来进行，不难发现，通过这些平台对于农业信息化、现代化和绿色化发展起到了至关重要的作用。不仅如此，在对集体土地资源的分配管理方面仍然利用网络技术平台来实现管理的优化和完善。由此可以明确，只有将完善的管理机制融入新型城镇化建设过程中，不断探索和提升新型城镇化的社会治理水平，才能不断推进新型城镇化进程迈上新的台阶。

3.8 设计空间模型，拓展城镇立体空间

在团场小城镇建设与规划过程中，需要充分考虑住宅性房屋的内容结构与小区的布局，也就是在规划过程中设计一定的空间模型，通过空间立体化的模型进行产品的设计与优化。一方面，设计师需要对房屋的内部结构进行设计，从而通过立体化模型进行内部结构的设计，用虚拟化的结构图进行空间规划；另一方面，设计师需要对外部景观与建筑进行设计，例如在设计过程中应在地面资源有限的基础上拓展空中景观，例如空中吊桥、空中喷泉等，并以此区域为中心，打造围绕式、辐射式的住宅结构，从而形成独特的团场小城镇住宅景观，满足大众日常生活与审美需求。

结束语

综上所述，团场小城镇建设正全面开展，实际建设过程中仍有不足之处，相关部门应积极开展培训工作，完善城镇设施设备，发展地方经济，壮大建设队伍。团场小城镇的建设还有广阔的发展空间，应大力发展城乡建设，完善团场小城镇建设发展。

参考文献

- [1] 祁祖尧. 浅谈新型城镇化进程中城镇规划建设管理[J]. 小城镇建设, 2020, 38(10): 107-115.
- [2] 王畅. 浅谈小城镇规划建设管理[J]. 城市住宅, 2020, 27(8): 58-62.
- [3] 马青锋. 新型城镇化进程中城镇规划建设管理[J]. 南方建筑, 2020(2): 72-77.