

城乡资源流动视角下的国土空间规划思考

程宏宇

六盘水市自然资源综合信息技术中心 553000

【摘要】在城市化进程中工业化建设也随之持续升级，目前政府部门、社会大众对于资源配置的要求已经发生了转变，由曾经单一的以数量为衡量为标准转变为关注质量和强调可持续发展。针对城乡资源流动及国土空间规划等概念进行系统性了解，对如何对国土空间进行合理性规划进行了深入分析。

【关键词】城乡开发；资源流动；国土空间规划；思考

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.09.397

引言

在城乡资源高速流动的情况下，国土空间规划需要从传统思维中解放出来，进行更多的创新和变革，以适应当前形势下对于资源合理分配的需要。国土空间规划对于引导国家建设方向，尤其是对于城乡建设和发展有着不可忽视的重要作用。

一、相关概念

（一）城乡资源流动

资源流动是人类活动过程中尤其是进行经济活动时，各项资源在不同区域间、不同产业内或消费环节中进行的流动过程，在这个过程中资源从属关系发生变更，实现了转移或转化。将资源在不同地理区域进行科学、合理的调动，可以在一定程度上促进不同区域间的互相开发和均衡发展。其流动本质是将资源的相关价值进行更好地体现，并进一步提升经济效益并实现稳定的可持续发展。

近年来基本国情已经发生了转变，如果仍然以追逐经济效益为核心诉求则无法和当今社会发展建设的趋势相契合。当前阶段的发展目标是追求经济效益和环境效益的双赢互利。也就是说，资源流动应与发展的思路 and 理念保持一致，为我国的国土空间规划工作提供正确的引导和创意性思路，同时能够有利于资源不平衡和地域之间发展落差的缓解。

（二）国土空间规划的战略调整

国土空间规划工作是发展进程中的一个重要指南，是我国可持续发展的空间蓝图，科学、有效的规划可以使一项资源实现在不同空间中的优化配置或者一个空间内不同资源的合理配置，能够提高经济环境下的综合性建设效率，部分化解区域不平衡、发展不充分所带来的矛盾和相关问题，引导、统筹资源流动从而实现更合理的配置结构^[1]。所以，相关决策应当致力于将资源变动从单向流动转变为良性循环。与此同时，需要借助一系列修复生态的措施和手段，寻找创新性发展路径。在实现经济效益的同时，更多地体现生态产品的价值，促使生态资源优势转变成为可持续发展的经济效益。目前，我国各大城市资源利用率较高，部分资源利用趋向饱和，但同时也深受环境污染的困扰。在这种情况下，国土空间规划应当及时转变决策方向，适时做出调整和优化，把保护环境、促进生态发展放置在就是工作任务的最优先级，

通过资源间的合理调度，充分发挥各区域的实际优势。

第一，转换土地利用理念。高效使用土地资源不能单纯依靠城市规模无节制地扩大，也不能仅依靠划分边界和提出相关制约办法，而应当进行科学的空间规划、多元化的空间设计，以此实现特定区域多样性开发，全面、多角度地呈现其资源价值，并能够带动更多类型的产业发展，避免出现区域内单一功能集中，无法实现完善形态的区域情况。

第二，对人口引导规划的创新性思维。中国虽幅员辽阔，但人口数量众多。很多国土空间规划制定过程中，需要参考当地现有及未来一定时期内的人口数量。但是，人口数量并不意味着该地区的实际发展水平，二者之间的关系较为复杂。仅依赖人口数量不足以反映当地居民的真实需求。不能将人口数量作为扩张用地的筹码，需要尽力实现居住人群的各项需求。所以，进行国土空间规划时，应深入研究当地经济结构、人口分布、人口结构及其发展质量等多方面内容，将上述收集到的信息综合分析，确定出该区域未来发展趋势，明确具体的开发模式，引导当地实现生态建设，在进行规划过程中，更多地体现人性化关怀^[2]。

第三，总量控制应当契合当地发展情况。国土空间规划意味着需要在一定的极限范围之内进行自然资源的利用，但是针对相关地区自主建设开发应给予足够的信任和包容的态度，留出足够的管理弹性^[3]。应对地区间各类资源差异和具体的发展水平有充分的认知，可以结合各地区结合自身特点和发展形势，在总量范围允许的刚性红线内进行相关规划。国家和政府应对这种自我开发、试验的情况进行支持，鼓励其积极探索发展，引入市场机制，更多角度地对自身优势进行发掘，促进区域的均衡发展。

二、城乡规划的战略调整

城乡规划是一项复杂的过程，城镇化的速度过快不利于持续性发展。由于系统不可再生资源不足，并且需要从外部引入且巨量的日常消耗，这就导致区域内资源消耗日益增多、代谢能力较差、环境压力持续增加。伴随着生态环境建设的呼声高涨，现有规划体系中有关于资源利用总量、资源流量的设置和应用需要进行优化。比如，对某些区域的规模总量及其具体内容的管控，水资源消耗、电能消耗、空间消耗等效率要求，对某些资源的质量约束较多，如水质达标率

等。从对我国部分城乡规划进行分析可知,在资源总量、流量、质量、存量及其效率转化间的逻辑校验相对缺乏。

除此之外,对于不同地区如城市、周边郊区、乡村等不同类型的空间,资源协调及其可行性校验不足。所以,根据区域的不同性质,应当进行系统性分析,内容涵盖资源的输入、输出和留存,在不同空间中进行流动的相关信息。在获得相关数据后,将当下执行的规划目标体系进行内容上的完善,优化相关指标并系统性地梳理资源流特征相关指标和逻辑关系^[4]。比如,针对耕地面积来讲,耕地保有量的计算内容应根据总产量、用水资源总量、粮食消费量等进行科学设置;针对建设用地,应全面考虑生活及工业用水、碳排放、二三产业增加值、新增建设用地量等多项数据以进行相关指标设定。结合互联网技术和大数据的优势对各种信息进行整合,使用人口流动强度、人口结构等相关指标,对当前空间数据实时监测,发现问题时及时改正和调整。进行城乡规划工作时,应充分结合自身要素变动,把物质流分析理论内容放置于发展环境内进行适应性优化,以便将资源流动和国土空间规划进行紧密联结。

三、提升国土空间规划的相关策略

(一) 利用资源势差

城乡资源势差是现阶段不能回避的问题之一,资源势差是不同区域间资源总量、资源利用率的差异。从根本上来说,资源势差是资源流动的内在本质,是城乡发展差别、城乡资源利用情况不同所带来的具体表现,其由资源的供给不平衡和需求不平衡所决定。认真分析区域范围内的资源势差对于预判发展动向、经济效益等趋势都有积极的参考意义,还可以进一步促进产业结构优化、调整,带动城乡间各类资源的流动互通。合理的资源流动可以借助区域资源势差,促进双边或多边区域的协调发展,实现均衡配置。对该势差的科学分配和引导可以促进城乡空间的创新规划、相关技术革新,将势差转变成为发展的驱动力。

(二) 当前形势下格局重构

对于空间发展规划当中的格局重构主要从这些内容进行考虑:

第一,将城市及其郊区、乡村等建设开发进行统筹计划,考虑对城乡空间的发展格局进行科学优化,明确其各自具备的优势和特色并进行充分调动,构建完成功能多元化、高密度节点的发展网络,这样能够推动城乡的协调发展,从根本上解决“大都市病”,避免出现过分重视城市发展而忽略乡村发展的情况,需要同步推进乡村振兴策略,使城乡发展实现深度融合。

第二,对城市存量资源进行计划,减少相关废弃物对周边郊区、乡村或其他自然生态空间的无序排放,避免出现周边环境恶化的现象。例如,禁止城市垃圾过度排放,减少这

一情况对郊区、乡村带来的环境污染。可以在乡村和郊区中设置保护区域,强调生态红线、耕地保护红线对环境的保护功能。另外,可以将城市中现有的部分职能向乡村转移。将公共服务适当地向乡村延伸或转移,提升公共服务在乡村的覆盖率。例如,公共交通具有高效率、低成本的明显特点,在城市内运行频繁,构成一张密集的交通运行网络,为周边居民带来极大的便利,但在乡村中公共交通数量较少、班次不足。通过在乡村中设置更多的交通网点实现城乡之间的互联互通,极大地促进乡村群众的生活、生产效率;在城乡范围内,均可构建对比当前更为密集且合理的街道网格,以此实现社区、城乡内的便利行动,极大地降低资源消耗,为集约型社会创造更多的条件。

第三,发挥资源在空间中的流动功能。在空间规划过程中,可以开发建设更多对居民有吸引力的多功能性街区,这种混合型街区投放于城乡区域中,能够在一定程度上实现减轻生活资源耗费。同时增加乡村生活的便利,吸引在乡村区域进行生产生活,并能够促使一部分投资城市的资本转移至乡村,有利于资源平衡。在进行人性化格局重构时,可以针对乡村、城市进行科学设计,为有不同需要的人群提供多样的房屋类型和便捷的社区服务、公共设施,在距离居住区域较劲的范围提供更多的就业和发展机会,以此帮助居民在工作 and 居住中实现平衡。

四、结束语

现阶段,通过对资源流动的角度下对我国生态发展不平衡、不充分的相关难题进行化解,致力于解决居民生活和发展所面临的矛盾,城乡间的资源流动将加速要素间的流动和充足。国土空间规划需要综合考量发展理念、运用技术、体制规定等多项内容,资源、环境、社会之间是一个庞杂的系统,经济和保护生态之间也存在着复杂的逻辑关系。我们应采用动态发展的眼光审视当下的国土空间规划工作,需要意识到该规划融合了多种指标的综合影响,并审时度势调整其促进经济和生态的协调发展。

参考文献

- [1]官卫华,叶斌,何流.改革开放40年以来南京城乡规划发展的演进——兼谈新时代国土空间规划的融合创新[J].城市规划学刊,2019(5):10.
- [2]杨灿.国土空间规划体系中各类规划的衔接策略——以城乡规划与土地利用规划的衔接为例[J].中国房地产业,2019.
- [3]杜倩倩.城乡资源流动视角下的国土空间规划探讨[J].写真地理,2020.
- [4]陈明星,周园,汤青,等.新型城镇化,居民福祉与国土空间规划应对[J].自然资源学报,2020,35(6):15.