

# 乡村振兴下的乡镇政府行政管理与村民自治的衔接方法探究

张炳光

武汉科技大学 湖北 武汉 430081

**【摘要】**乡村振兴的重要指标是为了加强农村基层建设,针对乡村的治理建立新的体系,明确表示要把村民自治战略管理实施落实到位。自改革开放以来,我国的村民自治机构的发展取得了明显的效果,同时也展露出了大量的不足之处,在现实生活中,不管是乡镇政府行政管理还是村民自治都存在着各自的私心,使得二者之间无法更好的衔接在一起,促进乡村的振兴,现在文章围绕乡镇政府行政管理和村民自治的衔接方法展开一系列的探究,为其提供有效的参考意见。

**【关键词】**乡村振兴;行政管理;村民自治;衔接方法

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6261.2021.09.700

## 引言

近几年,随着我国社会经济体系的飞速发展,越来越多的农村在乡村振兴的背景下实现了小康生活,成为我国最美乡村,但是也有一些农村在这样的环境下不仅没有抓住机会大力发展,反而越来越落后于农村全面发展的新方向。一直以来,我国政府对农村的贫困问题都是非常重视,无论是从思想方面还是经济方面都会给予大力的支持,致力于让农村实现现代化,但是因为乡镇政府行政管理和村民自治的衔接出现了不良问题,导致乡村经济发展无法获得地方政府的助力,无法提升村民自治能力,所以乡镇政府行政管理需要改变策略,与村民自治完美地衔接在一起,共同发展共同进步。

## 一、乡镇政府行政管理与村民自治

### (一) 乡镇政府行政管理

在我国,乡镇政府与其他各级政府的行政职能是一致的,行政权力也是一样的,正常情况下,这些行政职权都是属于国家公共权利的一部分,用来执行国家政策和地方人民。而乡镇政府是距离广大人民群众最近的一个政府部门,它可以直接与人民衔接,除了为人民推广和宣传我国的基本路线和指导方针,还要把上级政府的各项工作部署贯彻落实,当然最重要的就是如实汇报农村的发展状况,并且不断地加强农村的政治教育、精神教育及文明教育,从而起到上传下达的作用<sup>[1]</sup>。

乡镇政府行政管理不仅要面对上级政府,给国家一个交代,还要面对普通群众,为群众提供公共服务,保障公共产品,为当地经济的健康发展创造良好的社会环境,提升地方经济收益,改变村民的生活水平,全心全意为人民服务,而不是滥用职权,损害人民的利益,使人民的社会保障无法保证,所以乡镇政府行政管理要想提高自身的工作效率,就应该积极落实乡村振兴战略,在各项工作展开的过程中与村民自治有效对接,从村民的所需所求出发,为他们解决问题,提供帮助,让村民感受到政府的力量,提升自己的自治能力。

### (二) 村民自治

“村民自治”是我国法律法规直接赋予村民行使的一项民主权利,也就是说村民可以参与到民主选举、决策、管理和监督当中,作为参与者和决策者,然后在自治组织的带领

下通过正确的规则进行治理,这样的政策可以鼓励村民通过亲身参与自治不停地学习和成长,紧跟时代潮流,提高自身的综合素质,从而更好地配合乡镇政府行政管理工作<sup>[2]</sup>。村民自治是由村民自行组织的,也有自己的管理制度和选人制度,毕竟这个管理者涉及全村的事务,所以他们依靠的是村民委员会,虽然不属于国家行政机构,但是可以代表村民提出问题和需求。

而乡镇政府行政管理的本质是国家行政机构,它是由国家来掌控的,所以从这方面来说农村委员会和乡镇政府行政管理没有从属关系,但是在工作上相互影响,一般我们将村民自治机构理解为具有社会权利的组织机构,而不是基层的行政组织,毕竟乡镇政府行使的是国家权力,而村民自治机构行使的是村民权力,二者相辅相成,相互作用,缺一不可,现在要把乡镇政府行政管理与村民自治衔接起来,使其能够发挥最大作用。

## 二、乡镇政府行政管理与村民自治的衔接存在的问题

### (一) 乡镇政府干预村民委员会选举

当前在村民委员会选举的过程中不仅有党员的参与,普通群众也可以参与到选举过程中,具备提名权,影响到选举结果。在现代社会当中,村民委员会的每一次选举都存在着各种各样的问题,因为现代农村委员会的新一代接班人不管是文化水平还是管理能力要比老一辈的人强出许多,所以,在实际的村民自治选举中,不管是普通群众还是其他公务人员,都会考虑个人的利益,民间一句话就是“朝廷有人好办事”,这句话在现代社会中依然有用,因此选举人的产生结果往往会伴随着各种各样的因素,因为他们都是利益共同体,相对的,反对意见和矛盾就会被进一步激化。

面对这样的情况,地方政府必须采取干预手段,派遣政府代表人参与到选举工作中,对选举环节进行把关,把重点放在候选人的工作能力和综合素质以及群众的声望几个方面,因为在农村,长期生活的大多数都是上了年纪的老人,很少有年轻人驻留在农村,所以每一次的选举有人争权,有人不在乎,这样就会忽略候选人的品行素养,给村民的日常生活带来不便,因此,乡镇政府行政管理干预村民自治选举,不仅可以实现公平公正公开,还能够提高委员会的整体质量,有助于乡镇政府行政管理顺利完成指导工作。

### (二) 乡镇政府把控政策扶持

在新农村的脱贫致富建设过程中，国家把重点放在了农村农业生产和发展当中，近几年国家的扶贫政策一直都倾向于基层，每一年都会投入大量的资金应用到农村建设改革中，但是不是所有的农村都能够享受到政府的扶持，只有个别几个，所以这些项目资金就会被多方争取，能否成功主要在于乡镇政府的扶持力度，这个时候就能体现出乡镇政府的重要性，也需要村民自治组织作出表态，配合政府的工作，共同努力为农村发展争取机会<sup>[3]</sup>。

虽然在项目资金争取过程中会遇到各种各样的困难，但是如果有了政府的支持就会容易许多，反之则机会渺茫，因为村民在争取国家项目资助金的时候，需要通过乡镇政府，然后由乡镇政府向上级递交申请资料，只有通过上级审批才能够拿到这笔项目资金，所以，乡镇政府行政管理部门在这样的情况下就会根据农村的实际情况进行调查，确保项目资金的合理性和实用性，可以真正的帮助到村民，应用到村民之中，预防乡镇政府把控国家政策扶持。

### （三）乡镇政府限制村民自治组织

经过调查研究发现，在我国乡村治理中存在许多错误的指导。比如，在农村较为明显的“乡政村治”现象，就是乡镇政府会利用行政权力对村民自治做出各种形式上的干预和控制，通过多种形式对村民自治进行干预和控制，限制村民自治组织的财政安排和人事选举，虽然村民自治不归乡镇政府管理，但是他们之间存在着一定的利益关系，特别是乡镇政府行使上级政府的命令时，好多时候都需要村民自治的配合，但是又限制着他们的权力，不管是财政支出还是人事调动，都要经过他们的审批。

这种行政管理手段虽然能够全民监管村民自治机构，直接杜绝来腐败现象的产生，但是对村民来说，有了很大的限制性，直接影响到了村民自治的行使权力，不利于村民自治的发展，因此乡镇政府把村民自治的资金所有权和管理权分离出来，限制了村民自治的揽权行为，让他们在乡镇政府行政管理的管辖范围内进行工作，这样不仅仅能够维护村民的利益，还可以将村民委员会的整体质量提升，让村民自治对乡镇政府产生依赖性，更好的服务于人民。

### 三、乡镇政府行政管理与村民自治衔接的方法

#### （一）建立健全的法律制度

现在是法治社会，需要依法治国，但是在我国每年还是有大量的违法事件发生，特别是在政府单位范围内，通过新闻资讯我们常常会看到某某某局长，某某某县长知法犯法，损害人民的利益，这种情况在每个地方都会发生，尤其是在权力和金钱的诱惑下，不管是农村还是乡镇，很容易引起不良影响，所以在乡村振兴战略中，我们首要的工作就是提升人民的法制意识，丰富他们的律法知识，只有这样能够在乡镇政府行政管理工作中保护自己的利益，执行自己的权力<sup>[4]</sup>。

为了实现乡镇政府与村民自治之间的有效衔接，相关部

门应该通过法律法规来约束乡镇政府和村民委员会之间的关系，明确各自的工作要点，避免受工作之外的事务影响，因为每个人除了正常的工作之外，还会有其他的交际，而这些交际往往伴随着双方之间的利益，或人情，或金钱，每一种影响都可能产生不同的结果，所以一般面对一些原则性问题的时候，都会以法律为依据，在不违法法律法规的情况下进行正常交际，这样就可以避免乡镇政府行政管理和村民自治之间产生不必要的麻烦，依法办事。

#### （二）鼓励村民自治新模式

现在是互联网时代，也是信息共享时代，它不仅仅能够影响到乡镇政府行政管理模式和制度，还能够刺激村民自治新模式的建立，因为乡镇政府行政管理与村民自治衔接中存在的问题可以通过互联网解决，乡镇政府可以利用互联网为广大人民群众提供学习平台、评价平台、宣传平台和营销渠道，因为村民最关心的就是每年的经济收益，他们的农产品需要一个好的销路，而现代比较流行的直播带货可以让农民的生活产生新的收益，发现新的商机。

这样的新模式看似简单，但是剧透的实践过程中还需要乡镇政府的大力支持，毕竟仅仅依靠村民自治组织是无法胜任的，只有二者衔接在一起，统一目标，才能够更好促进乡镇政府行政管理工作和村民自治工作，因为政府不可能长此以往给予帮助，而是需要村民自治建立起之间的管理模式，为自己服务，在不违法法律法规的前提下，给自己争取更多的自由，利用互联网迅速提高村民整体生活水平，提高个人素质，使村民自治不仅高质量完成乡镇政府工作任务，还能够打造属于自己的发展项目，促进乡村振兴战略落实。

### 四、结束语

综上所述，在乡村振兴背景下，乡镇政府行政管理和村民自治的衔接方法需要长时间的积累，语文现在的村民自治委员会存在着许多即将退休的人员，而新一代的接班人还在准备当中，所以要想积极应对各种衔接问题，就要不断地提升工作效率，加强村民自治组织日常管理，尽可能选举高质量、高素质的人才，在辅助乡镇政府行政管理工作的同时还能够管理好其他村民的问题，让乡村振兴工作顺利展开。

#### 参考文献

- [1] 赵佳辰, 刘晗, 马硕, 等. 乡村振兴背景下村民参与选举问题探究[J]. 南方农业, 2021, 15(6): 2.
- [2] 张媛. 乡村振兴背景下基层村民自治问题与对策研究[J]. 安徽农学通报, 2021, 27(15): 3.
- [3] 赵奇. 乡村振兴背景下农村基层财政管理模式探究——以河南省为例[J]. 西部财会, 2021(7): 4.
- [4] 黄花. 乡村振兴背景下村民自治的发展与突破[J]. 云南农业大学学报: 社会科学版, 2021, 15(5): 7.

#### 作者简介:

张炳光(1993.5-)男, 硕士在读, 主要研究方向: 公共管理方面。