

浅谈城乡规划向国土空间规划的转变策略

冯国栋

杭州华清设计控股集团有限公司 浙江 杭州 310000

[摘要]信息技术的应用对于国土空间规划具有积极推动作用,其能够有效解决资源数据收集分析问题,对检测对象实施动态管理,促进国土资源的科学配置,进而结合现实需求制定针对性的土地资源利用方案。

[关键词]城乡规划;国土空间规划;转变;策略

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.09.1634

1 当前城乡规划工作中存在的弊端

1.1 决策者规划统筹意识薄弱

城乡规划在大学中是一门特定的专业,其目的就是为社会培养出优秀的城乡规划专业人才,从而促进我国的社会主义建设。根据《城乡规划法》的相关规定,城乡规划工作必须在相关专家的指导下进行,需要具有专业性和权威性。但是目前很多城乡规划的工作是由各地方政府领导一手把控,这些领导缺乏城乡规划的专业知识,在进行工作的过程中仅仅是通过自身的感觉办事。再加上这些领导往往年龄较大,在思想上属于守旧派,不懂得学习新的知识,又想顾及面子工程,从而在进行城乡规划的相关决策中做出一系列错误的决定,使城乡发展进程减缓,甚至导致大量亏空。鄂尔多斯、三亚等城乡规划失败的例子就是最好的证明。

1.2 城乡规划脱离实际

根据《城乡规划法》的相关规定,城乡规划工作必须同实际情况结合起来,从而进行科学合理的规划工作。但是,在实际的各地城乡规划过程中,很多政府领导喜欢用“假大空”的规划措施来进行城乡规划,不根据实际情况出发,没有经过相应的调查和数据统计,缺乏长远的目光,甚至为了短期利益,加快房地产行业的发展。他们在作决策的过程中往往凭借经验办事,或者直接借鉴其他城乡规划的成功例子,导致了与实际不符的现状,不利于城乡规划的发展。由于一些城乡政府领导经常换届,造成了城乡规划政策的经常变动,一旦换届,之前的城乡规划工作又会付之东流。

1.3 规划实施传导断层现象严重

根据全国范围内的规划实践现状,除了北上广深等先进城市外,大多数二三线城市及广大的县镇级城市均存在不同程度的“建设主导控规、控规主导总规”的现象。寻求建设便利在降低了短期建设审批成本、促进经济增量的代价是严重损害了长远发展的利益。自上而下传导机制出现问题,通过城市总体规划管控城市建设行为的初衷无法有效落实,往往容易造成土地利用破碎、土地低效利用、城市布局不合理等问题,导致城市未来发展的潜力和长远经济利益受损。上层规划无法有效贯彻落实的根本原因在于规划实施传导机制的缺失,这是新形势下需要解决的关键问题之一。

2 从城乡规划到国土空间规划转变措施

2.1 构建总体思路,遵循以人为本

基于新时代的背景之下,国土空间规划要秉承“生态文明、以人为本”的原则,借助特定的技术应用,构建完善的规划框架。立足于生态文明建设,结合国家战略发展目标,遵循人与自然是和谐共生的自然规律,以生态空间保护为规划前提,走上高质量的发展之路。在绿色环保的基础上,兼顾国土空间的开发和利用,界定各个自然资源条件的发展潜力,以资源承载能力评价为国土空间规划基础,制定合理的发展规模。由此不仅能有效的优化自然资源利用,还能保证原有生态系统的完善,将国土空间开发强度控制在合理的范围内。在实际的规划过程中,全面体现人的主体需求,参照公众需求和满意度,将情感活动融入国土空间规划编制中,最终使得国土空间规划变得更加智能化,各个规划技术流程

更加合理。

2.2 国土空间规划信息一体化平台的搭建

在国土空间规划的实施过程中,要对区域内土地的状态等其他数据进行实时、长期的监测和评估,当监测数据与规划目标出现偏差时,要及时发出预警,这样信息化、智能化建设就成为国土空间规划体系的重要基础。为了实现这一目标,必须着力打造国土空间规划信息一体化平台,作为国土空间数字化体系的基石。在现有国土空间规划大数据库的基础上集成地理信息系统、建筑信息化模型等新技术,整合公共服务数据、智能感知数据等为不同部门的用户搭建国土空间规划编制和管理信息的一体化平台,实现国土空间规划在线审批、协同办公、智能编制、历史信息查询比对和预警的功能。通过增加大数据挖掘和云计算的应用,增强规划大数据的挖掘分析,为决策提供数据支持,推进在国土空间规划编制、审批和实施等方面的智能化发展。

2.3 依靠信息化方式推行多规融合举措

多规融合的重要实践举措必须建立在网络信息化平台的前提下,否则就会导致相关监管部门以及工作人员出现混淆国土空间规划信息的后果,不利于确保国土空间规划决策的精准性。多规融合的网络信息化平台有助于完整收集国土空间规划的庞大数据库体系,运用大数据的重要技术支撑手段来整合现有的国土空间规划数据资源,防止出现遗漏国土空间规划关键数据信息的后果。网络信息化手段在融入多规融合实践的过程中,基本的改进思路是基础资料平台的调整与丰富。基础资料平台承载了国土资源监管以及国土空间规划的核心信息内容,上述网络资源平台如果缺乏完整性,则会导致国土资源监管与规划的总体实施效果受到影响。因此,国土空间规划部门以及业务人员应当运用统筹视角来丰富资料数据库,不断扩充现有的基础资料内容。

2.4 及时更新理念,做到与时俱进

目前,我国信息通信技术已经相当成熟,其不仅能够有效的扩展国土资源数据的获取范围,还能够进一步丰富数据的类型,持续提升数据的精准度。具体来说,第一,信息技术的应用能够从多个维度、尺度、角度上对国土空间规划的各项数据实施动态监测,能为人地关系的分析夯实基础,尤其是出现有关人的行为数据,可以将其应用于制定国土空间的布局,以能够满足社会发展和人类对国土空间的基本需求。第二,借助计算机能够帮助工作人员分析制图、建模,发挥人工智能的优势,进而为后续的土地规划、评估和监测预警等,提供强大的技术支撑,全方位的实现数据驱动。

结束语

国土空间规划运行与实施过程中的多规融合措施旨在确保不同层次上的国土空间规划不会产生运行冲突的情况,运用全面协调的思路来保证国土空间规划顺利施行。由此可以看出,在国土空间规划在制定及运行实施环节中运用多规融合的改进措施很有必要,充分展现了空间规划协调性与多规融合举措之间的内在联系。

参考文献

[1]张慧.浅析当前城乡规划工作存在的问题及措施[J].低碳世界,2017(1):140-141.