

# 探讨水利工程建设与运行管理的关系

吴燕

浙江钱江科技发展有限公司

**[摘要]**现阶段水利工程项目中的建管失调是整个水利工程领域在发展中面临的主要问题,由于大部分水利工程在其建设阶段缺乏运行管理单位对整个生产阶段的参与,所以导致水利工程项目在运行阶段存在运行管理成本上升的情况。这就需要将水利工程建设管理与运行管理进行有机结合,充分实现建管结合,促使水利工程效益得到最大的发挥,进而实现水利工程的现代化管理。鉴于此,本文主要分析探讨了水利工程建设与运行管理的关系,以供参阅。

**[关键词]**水利工程;建设;运行管理

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6261.2021.09.1434

## 引言

水利工程建设效率较低以及运行管理水平较低是我国水利工程在发展过程中主要存在的问题。目前我国水利工程建设与管理之间关系严重失调是整个水利行业普遍存在的问题,例如有的水利部门在工程建设时,对施工进度以及施工过程中存在的问题毫不关心,这就有可能导致在进行验收时,工程质量不达标而无法完成验收,增加了施工成本,降低了施工效率,延缓了施工进度。所以如何在施工过程中有效的控制建设与管理之间的管理,并尽可能的降低管理成本,还可以确保施工工程的高质量进行是我国水利工程管理者在日后要着重进行研究的课题。

### 1 水利工程建设管理与运行管理的紧密关系

水利工程建设程序基本上是固定的,一般可以分为:项目建议书、可行性研究报告、图纸设计、施工准备、具体施工,竣工验收等在项目的建设周期内,进行的规划、设计、控制、协调等管理活动统属于工程项目的管理范围,通过工程项目管理,可以最大限度地实现水利工程项目预期目标。而运行管理通常指的是在特定的约束条件下,运用比较系统的工程理论以及相应的工程管理办法对水利工程项目进行有计划、有组织的协调和控制,从整体上说,运行管理有助于项目目标的更好实现。可以看出,工程建设管理和运行管理属于水利工程项目的两个不同阶段,但是对水利工程项目的良好运行都具有比较重要的作用,两者联系紧密,不可分割,水利工程建设是水利工程项目的基础和前提,运行管理是水利工程项目的目的,只有将两者进行有机结合,才能有效提高水利工程的目的效益。由于水利工程建设阶段都是资金的投入,而运行阶段则是资金的收回和实现经济效益、社会效益,所以,完全可以将运行管理看成是工程建设的延续或后续,这就要求在工程建设阶段从使用者的角度对水利工程项目进行必要的投资控制、风险控制和工程质量控制,有效降低运行期资金投入,减少运行期风险,降低工程维修难度,使水利工程项目的投资收益最大化。

### 2 水利工程建设与运行管理的有机结合策略

#### 2.1 摒弃传统的管理理念

在我国水利单位中“重建设,轻管理”的现象普遍存在,所以要想有效的实施建设结合的管理模式,就要从根本上摒弃这种管理理念。就以我国一些公益性的水利项目管理为例,由于其项目本身没有经济效益方面的回收,所以在大多数水利管理部门都很少去对这些项目进行日常的维护管理,甚至当公益水利项目出现故障时,维修资金也不能在第一时间到位,来进行维修工作,增加了项目的损耗程度,缩短项目的使用寿命。建管结合的管理模式可以有效的避免上述情况的发生,让管理人员对水利项目的管理工作有一个正确的认识,以身作则,从自己做起,加强对项目建设过程中的监管,当发现问题时要在第一时间与相关部门进行沟通,寻求最有效的解决方案,提升项目的建设与管理质量。

#### 2.2 创新运行机制,打造建管结合的科学管理模式

通常水利工程的机构人员较多、机构庞杂,设备需要进行大规模、不定期的养护及维修,所需资金数额之大,如果不进行运行机制的创新,打造科学高效建管结合的管理模式,那么水利工程很难向上稳步持续发展。科学管理的运行机制是二者有效结合的切实保障,同时为建设、运营阶段异常的灵活处理方式、不确定因素管控方案的制定指明了方向,切实增强了包括设计、施工、建管在内所有与水利工程建设、管理相关人员的有效沟通,有力推动设备维修养护工作的开展,实现效益增收。

#### 2.3 分解实施,全程控制

首先,设计阶段运行管理单位应积极参与其中,要求对工程资金投入、实现经济效益的方式及管理体制等相关问题进行充分地论证。水利工程正式设计时,运营单位应提出合理化建议以满足用户需求,尤其编制标书、投标评标环节应参与其中,同时站在用户角度,对分项工程的性能、合理性进行认真检查,及时发现设计中存在的问题并提出改进措施,将安全隐患消灭在设计阶段,进而为后期的运营管理提供便利,减少运营管理方面的投资投入。其次,水利工程建设阶段运行管理单位应参与其中。要求工程招标、合同执行、质量控制等环节建设单位和运行管理单位进行紧密结合,保证工程准备和建设工作的顺利交接,同时运行管理单位还应参与到工程质量、资金控制、施工进度等工作中。另外,水利工程建设过程中选用的机械设备型号、质量、出厂检查等工作也应适当干预,以确保水利工程施工质量。这样便能在水利工程建设之前将缺陷消除,一方面可以减少后期运行管理工程量,另一方面还能减少管理成本开支。最后,建管结合模式的实行为后期的运行管理创造一个较好的平台。例如,水利工程建设中涉及的招标、合同谈判、设计审查以及建设项目管理、与监理部门的协商等运行管理单位均参与其中,使管理技术人员更清晰地了解工程薄弱环节,通过积极参与解决方案制定等工作,无形之中提高了运行管理工作人员的管理水平,提高了其处理一些突发事件的能力,进而提高水利工程管理的工作效率。

#### 结束语

总而言之,水利工程监管结合模式是经过大量工程实践总结出的新模式,有助于水利工程效益的发挥,特别符合当前水利工程建设和管理工作需要。因此,水利工程建设不同环节中,运行管理单位都应积极参与,进而做到建设和后期管理良好结合,使水利工程更为长久、稳定、可靠地运行,更好地造福人民。

#### 参考文献

- [1]元维波.水利工程建设与运行管理的关系探讨[J].价值工程.2021(08):66-67
- [2]陈永英.试论水利工程建设与运行管理的关系[J].区域治理.2019(05):247-247
- [3]杜瑞华.试论水利工程建设与运行管理的关系[J].农业科技与信息.2017(18):106-106,111