

# 试分析人口与计划生育档案规范化管理途径

魏振杰

山东省鄄城县计划生育协会

**[摘要]**随着中国人口与计生工作的发展,其档案管理工作也必须向着更加正规化的方向发展。档案保管工作有助于人口和计生工作的顺利开展,也因而应该得到重视。不过目前人口和计生档案保存工作还面临着不少的问题,而这些问题也制约着档案保管的规范化和科学化发展。本文主要总结了目前人口和计生档案保存面临的主要问题,并根据上述问题提供了完善人口和计生档案保管工作的具体对策,期望对档案保管的规范化和标准化有所助益。

**[关键词]**人口与计划生育档案;规范化;途径

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6261.2021.09.517

## 引言

总人口与计生档案是在进行总人口和计生管理工作的过程中产生的,有着保管功能和参考价值的文本、表格以及各种形态的工作记录,它们为总人口与计划生育政策的制订与实施提出了依据,也有助于总人口与计生管理工作的顺利开展,所以,必须注重总人口与计生工作档案的规范化管理,以克服档案管理规范化过程中出现的问题。

### 1 人口与计划生育档案管理现状

我国从20世纪80年代起,逐步健全了人口和计划生育管理机制,并且逐渐形成了我国规范的全国人口网络普查机制。个别省份为响应国家号召,在明确省级机关人口管理责任区域的基础上,还建立了专人专岗人口管理和计划生育管理统计等工作机制,人口制度化和规范性的管理已初见雏形。但是,在实际工作过程中,对档案的规范化管理还存在着一些问题。但是,社会上基层部门因为受限于费用与财力上的巨大投入,也存在着计生档案管理混乱的实际问题,再加上相关部门工作管理者的综合素质、社会责任意识都不强,严重地影响了管理模式的综合价值。另一方面,由于基层单位计生工作者对档案管理工作的关注度不高,也会导致相关工作不能落实到位。

### 2 加强计生档案规范化管理的重要意义

#### 2.1是人口和计生工作成长历史的重要证据

计划生育档案主要记载了中国人口历史与计生工作开展的发展历程。20世纪80年代初期,中国计划生育政策法律制度不够完善、政府宣教力量不足,导致许多人民群众的计划生育理念陈旧滞后;由于不具备少生优生的强大人口观念和计划生育能力,导致群众的意识非常淡薄,造成了一系列的偏激言行和产生了一些欠文明的宣传标语。计划生育是结束中国当初相对落后的计生事业的重要证据,真实记载了中国当年的计划生育政策对全国人民所造成的各种影响。近年来,由于中国经济的高速增长以及国家法治化进程的快速推进,中国的计划生育事业也逐渐走上法制轨道。从当初简单的为了减少总人口出生率从而抓计划生育,转变发展到现在的与社会主义市场经济发展紧密联系,并通过综合措施统

筹处理人口问题。由对社会进行约束加大行政干预逐渐转变为社会公民多元共治,并与宣传教育、综合业务等管理活动相统筹的新社会机制。通过制定执行并严格落实各项人口政策,积极采取避孕节育等措施,带给广大育龄妇女更多人性化的照顾。实实在在地将全体育龄女性视为亲人,用温馨化的宣传标语号召群众,用落到实处的各项优先优惠政策和优质的计划生育技术服务深入人心,中国计划生育档案记载着中国新时代计生事业工作思路和工作方式方法上的第二个转变,成了人口和计生事业发展历史的重要证据。

#### 2.2见证了计划生育科学技术的传承与发扬历程

《农村基层计划生育技术服务组织建立规范》为计划生育技术服务组织建立起了规范,为标准化工程建设提出了强大的法规保障,加强了乡村基础计生技术咨询服务组织的标准化工程建设,树立了科学规范的服务流程和质量标准,以降低节育手术合并症发病率,提升科技服务水平,保障民众身心健康和安全,体现了新时代人口与计划生育公共服务工作理念的变化。为促进计划生育技术服务组织的标准化工程建设,必须按照国家政策明确指出的规范医用建筑设计,严格执行建设规范。针对计划生育社会服务机构,强化手术室、检查室、灭菌室等核心科室建设,进一步提高服务管理意识和社会责任意识。计生科技服务机构建设的图纸档案强有力地说明了计生科技服务阵地基础设施硬件建设的跨年代变化,计生医案文书管理工作也更加科学严密。每例术后从过去的只有一纸文书到现在的双方都知情,手术前双方都要签署手术同意书,从而形成了翔实的术后档案书记载,并在相应数据库中建立了电子搜索工具。随着我国人民意识和维权意识的逐步提高,计划生育住院病房档案也已成为对手术安全问题与责任事故判断的主要标准,对维护诊所医生和患者的三方关系和利益发挥着很大作用。档案保存作为计划生育技术服务管理的主要技术手段意义重大。

#### 2.3为国家干部遴选人员考核晋升等提出了更科学的依据

随着国家干部录用制度的法制化、规范化发展,全国各级党委,政府机关在国家干部招收和录用过程中都严格把好了计生关,并将认真遵守国家计划生育政策作为评选要求。

对有不符合生育政策,出现了政策外生育现象的干部人员,全部撤销提拔任用资格。因此,在资格审核流程中二孩计划生育证办理和审批等有关资料尤为重要。计生档案为国家干部录用、部门的科学决策奠定了可信基础。

### 3 人口与计划生育档案规范化管理的路径

相关部门在常规性管理框架建设的基础上,应根据自身实际发展需要和国家监管要求,切实落实有关的管理规定,积极推进当地人口和计生档案标准化管理进程,以实现管理功能的全面进步,最重要的是,能建立健全较为科学合理的监管方法,为全面提高日常管理效果提供了有效保证。

#### 3.1 强化监督管理效果

人口和计生档案标准化管理工作,对基层管理体系而言有着十分重大的意义与价值,是规范化管理全面发展和提高的关键。基于此,基层主管干部要明晰自己的具体主管工作,高效整理好档案管理工作过程,同时确定具体的工作人员进行对应工作,以保证能够根据规定完成具体工作,并在此基础上提高了监管统筹的有效性,也为今后加强专项资金的管理工作打下坚实基础。最重要的是,在人口和计生档案标准化管理中,要对标准化工作要求及时到位,以保证所有具体工作都能够根据规范规定有序地完成,并能提高管控模块的综合价值,从而实现了管理的全面进步。

#### 3.2 明确管理职责

要想成功推动人口和计生档案工作标准化管理的实施,对于积极履行岗位责任制有着重大的历史意义与实用价值,是全面提高社会管理综合水平的重要一步,也是全面优化社会管理工作综合水平的重要环节。但由于对基层人口和计生管理要求较多而且工作相对精细,这就要求政府有关机关根据具体问题作出岗位职责的明确界定,并遵循精细化管理工作原则,保证能够在确定任务、负责区域和工作重心问题的基础上,形成较为完善的工作控制程序,使得资料项目的收集整理及其汇报控制工作都能够根据规定秩序进行,且相关岗位工作人员也可以承接岗位任务,为今后有关工作制度的全面落实提供了基础。此外,人口和计生档案标准化管理工作中也需要对基础档案的归档管理制度、档案资料查询制度和保存机制等方面加以统筹监管,在完善工作人员岗位职责的基础上优化工作管理模式的综合价值,并确保能够有效对培训管理工作过程进行监督,从而提高了基础档案工作的管理与综合效益。

#### 3.3 完善信息化台账管理机制

数字化技术已进行了全面发展,构建国家信息化发展工作台账机制是提高全国人口信息和计生档案标准化管理水平的重要关键一步,同时也是夯实国家监管控制系统基础的重点,因此有关工作人员要保证台账制度能够充分发挥其实际

价值。最重要的是,要建立健全单位案卷目摘录管理机制,按时完成所有计算机信息的记录。与此同时,还要做好对有关信息系统的备份工作,防止因计算机瘫痪而导致的信息检索功能瘫痪问题。同时有关工作人员也要按时保存已归档的原始资料,以确保能提高国家规范化管理的综合管理水平。针对一些纸质档案信息,在管理过程中也要根据实际情况对周围环境的气温湿度等基本参数进行监测,以保证能提高信息记录管理的综合效能,从而保持信息管理的有效性。所以,唯有通过积极融合信息化管理技术手段,才能逐步带动地区人口和计生信息档案标准化管理进程,实现多元化管理技术与智能化数据融合,同时也要运用大数据对台帐信息进行监督,以保证能增强管理的综合有效性,使之成为地区人口信息资源管理的重要依据。

#### 3.4 完善服务机制

为什么要建立健全人口与计生档案规范化管理规划,正是因为希望能够实现对档案数据的综合利用,所以,必须要充分夯实服务管理理念,从而使得具体的问题也能够得以高效处理。首先,在人口与计生档案规范化管理中必须明确档案的管控价值,同时必须实现日常管理工作与日常服务的标准化,从而能够切实地加强服务管理过程,并根据具体管理要求与管理明细提高了监管结构的有效性。然后,必须有效地对档案数据的发掘工作与研究力度实施有效监管,并确保能对组织沿革、基础性数字汇编及其相关内容实施监管,在具体问题与财务数据分析的方面,促进人口与计生档案规范化管理的全面进步。最后,要最大程度实现人口和计生档案标准化管理的业务价值,以便能够形成相应的业务操作规范,提高管理的整体效果。

### 4 结束语

当前计生政策总体上在国内取得一些进步的同时,其有关档案管理的实际工作还是出现了一定的问题,对国家计生政策的深入执行产生了阻力。在这一过程中,要进一步反省在这些处理环节中出现的,并尝试着寻找合适与可行的处理方式和措施,在努力解决和处理一个个社会问题的时候,促进计生档案管理工作趋向规范化和标准化发展,促进全国计生管理工作得以进行下去,并对我国的社会发展奉献微薄力量。

#### 参考文献

- [1] 柏金芳. 试分析人口与计划生育档案规范化管理途径[J]. 农家参谋, 2019(14): 1.
- [2] 杨玉江. 简述人口与计划生育档案规范化管理途径[J]. 中国科技投资, 2020(6): 2.
- [3] 武丽荣. 人口与计划生育档案规范化管理途径[J]. 兰台内外, 2014(06): 67.