

乡村振兴战略背景下农村公路发展思路探讨

孟繁华

沽源县交通运输局

【摘要】全面实施乡村振兴建设的过程中，“交通先行”是关键所在，而农村公路又是交通先行的道路基础。完善的农村公路系统，能够为乡村经济与社会发展提供坚实的保障，是乡村振兴战略背景下农村公路发展的最终成果。

【关键词】乡村振兴战略背景下；农村；公路；发展思路

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.09.1646

1 农村公路建设管理现状及存在的问题

1.1 疏于规划片面追求数量

农村公路的建设管理首要目标是服务农民，服务农村和农业发展。基于农村问题的复杂性和多样性，在公路建设的管理中还存在一系列的问题。如没有科学合理的指导方案，管理模式落后，职责不明，技术欠缺，很多问题不能及时解决，投入的资金不能有效利用。最明显的就是出现片面追求公路的数量，疏于质量管理，造成很多公路保质期太短，后期出现重复补修现象，不但影响了公路的畅通还增加了人力物力的投入，安全上存在很大的隐患。因此要科学合理地进行建设规划，不能只是追求数量。

1.2 投资结构不合理，建设资金短缺

所有的公路建设问题归根结底还在于资金的短缺。目前我国农村公路建设的资金投入主要还是靠国家补助，而面对日益增加的公路建设数量，这些资金真的是要捉襟见肘了；另一方面，公路建设管理体制内部的人员结构复杂，大大减少了用于公路建设上的费用，如果不改变投资结构，保证资金的投入，那么未来农村的公路建设将举步维艰。

1.3 施工质量难以保证

随着农村公路建设数量的不断增加，管理的难度也不断增加。这就对施工技术提出了新的要求。然而，目前我国农村的公路建设中技术薄弱，技术能力落后，严重影响了公路的质量。主要表现在：第一，施工随意性太强，不参考图纸，不参考数据；第二，路面的基层厚度和强度不达标，严重影响后期使用；第三，工艺水平、机械无法保证。这些因素严重影响了工程质量。

2 乡村振兴背景下农村公路发展思路

2.1 强化农村公路规划引领，推进城乡交通一体化

十九大报告中提出分两个阶段实现第二个百年奋斗目标，到2050年实现乡村全面振兴，农村公路的建设将一直持续到2050年。农村公路一旦投入建设就难以更改方案，这就要求农村公路发展必须具备前瞻性、规划性。农村公路规划应在现有农村公路条件的基础上，充分衔接乡镇总体规划等上位规划，综合考虑未来土地利用、农村人口分布、产业需求、农业农村现代化等因素，合理配置农村公路等级，优化农村公路网络结构，提升农村公路网可达性。加强城乡交通基础设施衔接，重点强化农村公路与城乡干线公路互联互通，为城乡交通运输一体化发展奠定基础。

2.2 补齐自然村（组）道路硬化短板，打通农村公路微循环

在脱贫攻坚阶段，行政村公路已全部硬化完成。转入乡村振兴阶段后，在巩固脱贫攻坚农村公路发展成果的同时，还需要继续加大农村公路建设力度，逐步实施自然村（组）公路硬化。在遵循已有农村公路建设安排的基础上，集中力量优先实施较大人口规模自然村（组）及城乡干线公路沿线村（组）硬化工程，畅通农村公路系统中“毛细血管”，从根本上解决农村交通出行的最后一公里问题，形成农村公路与城乡干线公路的高效衔接转换，农村公路服务能力从村（组）覆盖面和人口覆盖面上实现双提升。

2.3 提升农村公路质量，支撑乡村产业发展

“产业兴旺”是实施乡村振兴战略的首要任务，农村公路建设必须以产业发展服务为前提。道路通行条件差，物流运输成本高，始终是制约乡村产业发展的最主要因素。要积

极探索“农村公路+产业”的发展模式，推进农村公路与产业融合发展。农村公路的发展首先要考虑到现代化农业中大型农业机械通行需求，还要保障农业生产资料和农产品的及时运输，下一步须对现有农村公路进行提升改造，加宽干线公路，改善路面通行条件，满足重载货车运输要求。农村公路与产业融合发展的过程中，提升农村公路质量，能够促进农村电商物流业发展，增强农村与城市之间的信息互通和资源共享，为乡村招商引资创造有利条件，推动传统农业向多元化现代化农业转型升级；另一方面，产业的发展必然带动农村经济的发展，进而支持了农村公路建设与管理，最终实现农村公路与产业融合发展的双赢局面。

2.4 打造民族特色农村公路，带动乡村生态旅游发展

建设“生态宜居”的美丽乡村是乡村振兴的关键，农村公路发展需要与当地民族文化等人文资源和生态环境等自然资源相结合，积极践行绿水青山就是金山银山的发展理念。依托乡村独有的少数民族文化旅游资源，少数民族传统村落重点打造以壮、苗、瑶、彝等少数民族文化为特色的农村公路，改善农村居住环境和出行环境，提升当地村民获得感幸福感。建设美丽乡村公路，开通农村生态旅游线路，吸引外来游客。充分挖掘农村公路沿线的生态旅游资源，打造生态休闲绿道，部分路段可建观景平台、休息区等配套设施，建立农村公路生态廊道体系，提升农村公路通行舒适度，营造出“车在林中行，人在画中游”的出行体验。

2.5 提高农村道路管理养护水平，推进“四好农村路”建设

习近平总书记指出，“新形势下，农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化城镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要通过创新体制、完善政策，进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好”。农村公路的建设管养理念应从“重建轻养”转变为“建养并重”，政府要提高对管理养护重视程度，加大财政投入和政策支持力度，建立健全农村公路管理养护制度，形成规范化、标准化、系统化的管理养护流程。逐步引进信息化管理模式，建立农村公路数据库，对农村公路进行实时管控。全面实施路长制的新型管理模式，落实农村公路管理责任，提高农村公路管理水平，延长农村公路寿命。同时还需加强农村公路交通安全管理力度，降低交通事故发生频率，达到乡村振兴“治理有效”的总要求。

结束语

由于农村公路地形复杂、地质条件差、管理手段落后，导致近年来农村公路呈现出事故率高、事故严重程度大的态势。因此，强化农村公路交通安全保障工作迫在眉睫。如何加强农村公路交通安全管理、减少安全隐患、预防和减少道路交通事故已经成为热点议题。

参考文献

- [1] 张波. 农村公路强基之策[J]. 中国公路, 2021(05): 17-20.
- [2] 钟远岳, 张浩宏. 乡村振兴背景下的农村公路规划—以烟台开发区农村公路规划为例[J]. 交通建设与管理, 2019(01): 86-89.
- [3] 范俊. 优先推进公路基础设施建设促进乡村振兴[J]. 农村经济与科技, 2019, 30(11): 277-279.