

土地综合整治项目中存在的主要问题及对策

袁欣婷

(青岛市即墨区自然资源局 山东 青岛 266200)

[摘要]在我国科技的发展,各领域的技术水平逐渐提高的今天,土地综合整治已上升为国家战略,亟须探索一套创新机制体系,以保障其有效落实。土地综合整治各要素、各环节间极为复杂的互动关系加大了整治实施难度,唯有准确识别其复杂特征,才能够厘清问题所在,探索相应的解决路径。

[关键词]土地; 综合整治; 问题; 对策

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.03.331

引言

事实上,面向未来气候变化不确定性、资源快速消耗以及生态环境保护压力,当把治理土地问题与推动产业兴旺、促进人的发展、加强生态保护结合起来以后,全域土地综合整治首要解决的关键问题就是如何构建韧性国土空间。

1. 土地综合整治项目中存在的主要问题

1.1 对生态建设工作缺乏重视

对于各级地方政府有关部门来讲,土地综合整治项目的核心目标是确定耕地的具体面积,实现耕地占补的平衡目标,对生态建设工作缺乏一定的重视,项目建设和周围环境之间无法实现和谐发展。例如,在某农村地区由于土地综合整治项目内容不够完善,和周围环境无法实现协调发展,影响各项资金的使用效果。另外,在项目落实期间,由于生物措施的运用不合理,使得该项目的功能过于单一,土地治理效果较差,严重影响项目的后续运行,使得项目的整体效益不断下降。

1.2 土地资源浪费现象

在乡村有许多父辈这一代继承祖辈宅基地的情况,而父辈的宅基地由此则被荒废或者限制,这造成了很多土地被撂荒。很多年轻人不愿意发展农业而选择进城务工,这一代的宅基地也被闲置。而一些留在乡村的年轻人因为无力购买城里的房子,选择在农村新盖房屋,这样进一步加剧了土地资源的浪费。

2. 土地综合整治项目中存在问题的对策

2.1 做好生态建设工作

在土地综合整治工作开展过程中,有关人员需要全面遵守政府的各项规章制度,加大生态建设力度,针对当前时期山水林田湖草系统治理现状,精确定位,合理确定出土地综合整治项目在环境建设中的地位,并运用生态设计理念,打破不同领域之间的壁垒,确保各项资金得到合理利用。同时,对原有的土地布局进行优化,不断提高土地综合利用效率,真正实现宜耕则耕、宜林则林的目标,确保土地综合整治项目的引领作用得到全面发挥。要想提升该项目的落实水平,政府有关部门还要找到项目落实过程中存在的主要矛盾与次要矛盾,结合项目设计特点,遵守生态共生的设计原则,加大生态保护力度,合理建设乡村道路,实现道路互联互通,推动工程项目和周围环境之间的协调发展,确保项目和环境形成一个整体。通过加大生态建设力度,对现有的土地布局进行全方位优化,在提升土地资源利用效率的同时,减少其他资源的损耗与浪费,实现资源的高效利用。政府相关部门要遵守因地制宜的原则,根据不同地区的生态环境保护要求,采取积极的整治与保护措施,在提高生态环境保护效果的同时,减少能源的浪费与损耗。

2.2 人地和谐发展

人地和谐发展,其实就是指在乡村振兴背景下全域土地综合整治的过程中需要以生态建设为前提,不毁坏耕地,减少对于大自然的破坏,保护生态环境,同时也要保留当地乡村的特色与文化。在进行土地综合整治项目设计、实施以及验收等过程中,要打造具有地域性、特色性的生态自然景观,使得乡村振兴内涵进一步丰富,营造浓厚的人文氛围,促进人地和谐发展。例如,在全域土地整治过程中针对乡

村中存量用地的的问题,需要注重生态保护,避免对大自然造成破坏,要因地制宜,依托当地的山水条件和各种资源禀赋等,合理地进行自然景观的修复。

2.3 规划体系构建的整体思路

一是借鉴我国国土空间规划体系“四梁八柱”的顶层设计,结合地方实际建立“分级、分类”的国土综合整治规划体系,具体可包括规划编制体系、政策管理体系、技术标准体系。二是总结现行土地整治规划体系的不足,明确国土综合整治与生态修复的关系,简化现有的四级体系,体现各级规划的定位。三是清晰定位各级国土综合整治职能。自然资源部可重点做好政策指导、标准修订、动态监管、技术推广等;省级自然资源部门重点做好政策细化、绩效考核等;市级自然资源部门重点做好专项规划编制、实施方案审查、项目进度监管和整体验收等;县级自然资源部门重点做好项目申报、实施方案编制、工作统筹和项目推进等。

2.4 对全域土地综合整治中的重点进行确定

首先要启动村庄规划的编制,对土地资源进行科学合理的规划,对矛盾突出的低质农用地、低效建设用地以及遭受和易遭受破坏的生态环境地区进行划定,明确重点地区后才能够保证相关工作在实践中的有序开展,实现对土地利用结构的不断完善和优化。其次,相关部门要结合现实要求,对目前农村地区的整个产业布局进行完善和优化,合理利用和盘活建设用地,做到集约节约的使用。这样做是为了保证农村地区的产业得到可持续发展,从而推进全域土地综合整治工作的实施。除此之外,全域土地综合整治的编制部门要结合村庄实际,深入农村地区,对其自身的生态环境以及资源条件等各类要素进行实地考察,将考察结果作为生态环境修复的主要依据。对符合农村地区用地标准的管理条例进行不断完善和优化,对现有的整治方式进行创新,按照质量不降低、数量不减少的原则,适当增加农村的整体耕地面积,同时要保证土地质量的提升,这样才能够推动农村的地区的产业的可持续发展。对于农村地区的整个建设用地情况进行结合分析时,需要对其布局进行不断完善和优化,优先保证村民的合理建设需求和农村的产业用地需求。

结语

综上所述,通过对土地综合整治项目实施效果的有效措施进行分析,例如,做好生态建设工作、加强项目实施效果考核、提高项目的实用性等,确保土地综合整治项目得到良好落实,减少土地资源损耗。

参考文献

- [1]董祥祚.新时代国土空间规划的十大关系[J].资源科学,2019.
- [2]刘林.土地整治整体性治理的实现路径[D].浙江大学,2020.
- [3]丁庆龙,叶艳妹.乡村振兴背景下土地整治转型与全域土地综合整治路径探讨[J].国土资源情报,2020.
- [4]李乐.自然资源资产修复及可持续性保护的市场模式探索[J].国土资源情报,2019.
- [5]贾文涛.生态修复是国土整治应有之义[N].中国自然资源报,2019.