

# 土地利用规划对生态环境的影响

刘婷

(即墨区自然资源局 山东 青岛 266200)

**[摘要]** 为了保障土地的使用不对环境产生影响, 本文详细地分析了我国土地利用规划环境影响评价的意义以及我国土地利用规划的研究现状, 并针对我国土地利用规划对生态环境影响。文章根据生态环境保护的重要性, 重点分析了土地利用规划对生态环境产生的主要影响, 并且提出了土地利用规划对生态环境影响问题的改进措施与建议。

**[关键词]** 土地利用; 利用规划; 生态环境

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.04.1585

## 引言

土地利用规划对生态环境影响可以加强对土地资源的可持续发展, 土地资源是人类社会发展的必要条件, 是农业生产的基础, 对土地的合理利用才能使得区域的可持续发展。土地利用规划可以对土地资源科学合理的利用, 在进行土地利用规划中, 应满足环境保护的要求, 达到从源头上控制对环境的不良影响, 使土地资源可以一直利用。其次, 土地利用的整体规划可以使得土地的利用更加的完善和合理, 为地表生态系统的保持和完善提供了基础。

### 1 土地生态环境的重要性

伴随生态及环境恶化问题的出现, 人类社会发展的地位日益凸显。土地生态环境保护, 恢复维护土地生态系统。国土空间规划中将重点生态功能区划定为限制开发区, 严格控制其他类型用地侵占生态用地, 加强对生态用地的保护工作。山水林田湖草是一个生命共同体, 以整体性思维看待生态系统中各个要素, 破坏任何一个要素都会带来不可估量的后果。

### 2 土地利用规划影响现状

#### 2.1 土地规划管理体制不够完善

在土地规划管理过程中, 建立完善的管理体制是十分必要的。但从当前土地规划利用的情况来看, 我国土地资源管理与利用还没有形成统一的规划与制度, 尤其是在偏远地区, 仍存在土地监管不到位、土地浪费等问题。同时, 土地资源管理最大的问题就是规划执行不到位, 仍存在形式主义、走过场等错误思想。部分地区在土地规划利用过程中无视当地区域的地形特征及土地利用布局, 在规划的农业用地区域建立工厂, 土地规划的合理性没能得到充分体现, 不利于经济的长远发展。

#### 2.2 土地规划利用方式比较落后

现阶段, 土地规划仍然基本沿用计划经济时期的传统方式, 即定性研究的方法。由于定性研究比较注重事物的变化过程, 需要与研究对象保持长时间的密切接触, 因此土地规划耗时较长。早期城市化进程发展缓慢, 定性研究这个缺陷表现得还不是很明显。但随着时代的发展, 城市化进程越来越快, 定性研究的局限性也就越来越明显, 难以适应客观实际发展的需要。

#### 2.3 土地资源管理效率较低

土地资源管理受多种条件的限制。可以说, 要想做好土地利用规划工作, 就必须综合考虑各方面的条件, 在城市发展过程中, 部分地区没有经过综合考虑, 就直接决定土地规划类型, 没有与当地土地利用情况相结合, 导致土地资源浪费。比如, 在农业用地的附近, 建立工业用地, 没有建立农田水利设施, 导致土地资源的最大价值没有得到充分发挥。在当前土地资源管理与规划中, 部分地方还存在建设“形象工程”“政绩工程”等问题。部分地方政府不顾当地经济发展情况, 大举借债, 透支财政来建设政绩工程, 导致土地资源规划管理不科学、不合理, 这样既造成了土地资源的浪费, 也会产生土地污染、生态环境失衡等问题。

### 3 土地利用规划对生态环境的优化

#### 3.1 推动土地开发利用可持续发展的良性发展

可持续发展观是我国改革开放以来提出的一种全新的发

展理念。在所有的领域, 可持续性发展都可以作为一种发展理念, 土地开发利用也不例外。土地关系着我国广大人民的生存和发展。是否实能让土地资源的可持续性利用和开发呈良性化, 对中国城乡社会经济发展具有重要意义。在对于此类资源的开发应用过程中, 应该坚持科学的发展理念, 避免不合理的开发。

#### 3.2 科学规划方式, 健全环境保护机制, 加强对生态环境的保护

为了确保土地利用和生态环境的协调发展, 可以通过科学的规划方式, 去增强对生态环境的保护力度, 具体是通过对土地建设的生态环境进行重点调查去实现。一方面, 调查人员应该根据生态环境异常变化、植被生长特性进行全方位的调查, 有一个详细的了解, 坚持土地利用原则, 去完善符合发展需求的建设方案; 另一方面, 将方案落实到具体工作环节中, 在尽量避免施工对周边环境破坏的基础上, 去提升建设质量与效果, 加强对生态环境地形原状的保护, 避免土地内部结构发生变化, 确保植被的健康正常生长, 并且要加强对农用地的保护与建设, 避免乱砍滥用占据为建设用地, 通过健全生态环境保护机制去优化土地利用结构与布局。

#### 3.3 制定有效的环保监察体系

现在中国的土地开发利用还存在诸多困难, 难以科学开发利用土地。在如今的大环境下, 应该投入更多的人力物力来保证对于此类资源的科学有效的利用, 更好的促进经济环境的和谐发展。因此, 建立和实施有效的环境监测体系至关重要。有效的环境监测系统的使用可以大大降低土地开发利用中环境破坏的概率。另外, 如果该环保检查系统能够在合理的实践中得到有效的应用, 也可以为制定土地开发利用规划提供依据。在环境保护监察制度不断应用的过程中, 必须根据农村实际情况, 运用有效对策, 增强环境保护监察力度, 不断增强土地监察制度的良性建设。

#### 3.4 制定并完善土地法规体系

《土地法》中对土地管理的目的、形式、内容、措施等都作出了明确规定, 是实施土地转型和管理的基本依据。但是, 在土地管理实践中所出现的情况、遇到的问题更加复杂, 而这些问题并不能在现有法律文本中全部找到应对条例。尤其是在土地资源开发、审批以及综管综治方面还存在不少盲区。因此, 完善土地资源管理的第一步就是要构建与之相关的法律体系, 通过法律法规的监督、约束、指导作用提高管理成效。

#### 结束语

综上所述, 土地利用规划的科学合理性直接对地区的平衡发展有着十分重要的影响, 同时也关系到社会与环境之间的和谐统一发展。随着国民经济的进一步发展, 土地规划和生态环境日益凸显的矛盾问题引起了社会大众的重点关注, 为了确保社会经济与自然环境的协调发展, 应该不断规范土地利用方式, 在土地建设中, 将生态环境的保护放在重点位置, 并将土地利用作为土地工程重点建设方向, 在两者共同发展下, 达到时代发展要求。

#### 参考文献

[1] 李静. 土地利用规划环境影响评价若干问题探讨[J]. 绿色环保建材, 2019(3): 38-39.