

全面二孩政策对中国人口的影响分析

薛祖华

(江苏省苏州市幼儿师范高等专科学校 江苏 苏州 215100)

[摘要]继2011年实施“双独二孩政策”取得显著成果,2013年,我国又推出了“单独二孩政策”来调控人口年龄结构,缓解我国老龄化发展趋势。2015年,我国实行全面二孩政策,以巩固实施各项生育政策所获得的显著成果,并解决我国显著存在的人口问题。本文从全面二孩政策的背景及内涵出发,探究国家开放全面二孩政策对我国人口各项因素所带来的影响,并提出相关建议。

[关键词]二孩政策; 中国人口; 影响

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.04.1944

前言

随着社会高速发展以及科技进步,近十年乃至更长时间以来,我国的生育率明显降低,人口结构呈现出明显的老龄化趋势。借鉴发达国家的经验,低生育率与社会老龄化趋势都是经济社会以及国家进步的标志之一,但由于我国拥有巨大的人口基数,不合理的人口结构严重影响着我国未来发展。为此,国家逐步颁发了多项生育政策以改善我国人口状况,从“双独二孩”“单独二孩”逐步向“全面二孩”政策推进,循序渐进地通过政策发行来推动我国人口结构的合理化。

一、全面二孩政策解读及背景分析

全面二孩政策是基于双独二孩政策——即父母双方都是独生子女的条件下才能合法生育第二个孩子,以及单独二孩政策——父母双方有一方是独生子女的条件下可以合法生育第二个孩子两个政策的基础上,进一步推行的生育政策。二孩政策颁布之前,我国面临着严重的人口问题,其中以低生育率以及高比例的老龄人口问题最为显著。低生育率的原因之一是由于“计划生育”政策的影响,即许多夫妻具有生育两个孩子的意愿,但限于政策约束无法进行生育,得益于全面二孩政策的推行,让许多夫妻能够合理合法生育两个孩子。而低生育率的另一方面原因则是夫妻双方的生育意愿下降,针对此情况,国家推行二孩政策鼓励生育也有助于思想转变。

二、全面二孩政策对中国人口的影响

全面二孩政策的推行对我国人口产生了重大影响,具体表现多个方面,其中以人口总数量以及人口年龄结构两个方面的变化最为显著。

(一) 人口总数量剧增

随着国家放开全面二孩政策,社会上掀起了一阵“生育热潮”,从前就具有生育意愿但局限于政策约束的夫妻迅速响应号召,进行二孩生育工作。这种现象的广泛存在直接影响我国人口总数发生变化,且生育率也随之出现了明显回升趋势。“扎堆”生二孩的现象屡见不鲜,这让我国的人口总数显著增加,人口增长速度也明显提高。

(二) 年龄结构改变

我国实现全面二孩政策对人口的另一个影响则是促使年龄结构发生改变。基于推行二孩政策的背景,我国面临严重的人口老龄化困境,通过鼓励、提倡二孩生育的方式,凭借新出生儿童来加大低龄儿童所占比例,从而缓解人口老龄化现象。经过剖析二孩政策推行以来的人口数据,得出结论——全面放开二孩政策的确能够改善我国人口年龄结构,但效果尚不明显,要更加长期的推行。人口结构的改变是一个长期过程,而现行阶段推行全面放开二孩政策不仅着眼于解决如今的人口老龄化困境,更有利于我国社会稳定和可持续发展。

三、全面二孩政策推行的弊端及建议

尽管全面二孩政策推行之后取得了一些成果,但也存在着一定的弊端,本文经过对政策的解读以及相关数据的合理分析,提出了以下建议。

(一) 国家加大基础设施建设

二孩政策的推行让我国人口总数增大,而我国感觉具有巨大的人口基数,新生儿的到来无疑会加剧资源的紧张程度,尤其在学校等社会基础设施资源分配方面的体现更加明显。因此,国家在推行生育政策的同时,应当配套进行相关设施建设,确保我国社会稳定且可持续发展。按照个人自然发展客观需要,国家应当首先扩建医院等基础设施,同时加大对妇产方向人才的培养,以便从容应对生育热潮。扩建学校、扩大入学名额也是国家应当针对二孩政策同步推行的方案之一。二孩政策的推行让生育率得到一定反弹,但也让家长们面临着“入学名额少但孩子数量多”的难题,因此国家应当大力扶持教育事业的发展,结合政策推行实践以及人类发展规律,从幼儿园起步,逐步扩大幼儿园、小学、中学等各阶段的入学名额,以解决人民的后顾之忧,积极响应全面二孩政策,改善人口年龄结构,促进国家稳定发展。

(二) 政府建立配套扶持机制

都说“生孩子简单养孩子难”,生孩子无疑会加重家庭负担,影响家庭成员的生活质量,这也是部分夫妻生育意愿低迷的原因之一。为解决这一问题,国家应当建立起配套的扶持机制,例如可以通过生育补贴的形式鼓励人民进行生育,对于在实行全面二孩政策环境下生育二孩的夫妻进行一定数额的经济补偿,缓解其经济压力,一定程度上保障其生活质量。另一方面,政府还可以推行一定优惠政策来进行扶持,例如政府对于全面推行二孩政策环境下出生的第二个孩子给予一定教育优惠,向家长承诺可以适当减免学生上学花费,在其他方面比如医疗费用等经济花费也可以采取一定比例的补偿,从而解决家长的后顾之忧。政府建立配套扶持机制的主要目的是缓解二孩生育给原家庭的经济状况造成的冲击,缓解其经济压力,提高其生育意愿,从而促进全面二孩政策的推行,为解决人口老龄化奠定基础。

总结

随着社会的发展与进步,我国呈现出较长期低迷生育率以及老龄化人口所占比重过高的现象,不利于社会的稳定发展,针对此现象,国家分三个阶段、三种力度颁布了二孩政策,其中全面二孩是该生育政策的最后一步。随着全面二孩政策的推行,我国在人口治理方面已经得到了较为显著的成果,其中主要表现为人口总量显著增加、生育率反弹以及人口结构优化等方面,促进了我国社会稳定发展,通过生育政策来实现人口治理能够长期保持治理成果,实现可持续发展。

参考文献

- [1]王金营,戈艳霞.全面二孩政策实施下的中国人口发展态势[J].人口研究,2016,40(06):3-21.
- [2]孟令国,李博,陈莉.“全面两孩”政策对人口增量及人口老龄化的影响[J].广东财经大学学报,2016,31(01):26-35.