

# 探究新时期基层国土资源管理现状及对策

姜涛 刘艳萍 董淑伟

(山东省青岛市即墨区自然资源局 山东 青岛 266200)

**[摘要]**为进一步提高国土资源信息化管理水平,实现科学化、规范化、高效化和精细化的国土管理。从国土资源管理工作的实际需求出发,理清国土资源管理各业务之间的逻辑关系,将国土资源管理所涉及的所有各类信息进行有机整合。现阶段在基层国土资源管理方面存在一些问题,影响了相关工作的开展。本文就此进行分析,提出改进的措施。

**[关键词]**新时期;基层国土资源;资源管理;现状及对策

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.04.1215

## 引言

国家经济的发展中,资源的合理化利用十分关键,而土地资源便是一种较为重要的资源,于国家的稳定发展至关重要。人口持续增长的今天,土地资源利用面积不断减小的形势下,如何充分利用土地资源,使土地面积减少和人口增长之间的矛盾得到有效缓解逐渐成为国家发展的重要问题。在当前的全面深化改革发展背景下,为充分发挥基层建设用地的价值,要求工作人员改变传统的工作观念、思路,探索创新的发展道路,有效提升土地资源的利用率。

### 1 新时期基层国土资源管理的重要性

在我国当前的发展背景下,为完善土地流转管理工作,从相关制度角度出发,按照规章制度落实土地的各项工,促进基层地区经济建设及土地资源合理利用,并提出土地承包制度,在制度实践运作中,充分发挥其作用。在国土资源管理工作中,应注重工作要点,积极推进,从多角度出发优化设计,结合实际的需要选择相应的土地管理方式,土地资源管理涉及技术、自然、社会、经济、法律、生态等学科领域,具有跨学科、跨行业、跨区域的特性,有着极广阔的研究视野,它以管理决策为中心,以土地利用及协调土地利用中的人地关系为核心研究内容。

### 2 基层国土资源管理问题

#### 2.1 土地资源管理方式和管理体系有待进一步创新

部分管理者对土地资源管理和合理规划缺乏认识,导致对土地资源的管理不能做到与时俱进。违法用地的状况比较突出,隐性的市场较为活跃,存在较多使用违法用地的情况,耕地保护的状况受到了比较大的冲击影响。土地供应双轨制也限制了土地的使用效率,让各利益群体在法律之外的灰色产业链中进行土地非法交易,导致国有土地资源的流失。

#### 2.2 耕地质量下降和环境污染问题

针对土地资源的管理,从可持续管理方面分析还存在很多的问题,如耕地质量下降和水土流失问题等,耕地质量出现持续降低。我国农用地存在较严重的分散布局问题和复垦问题,工业企业和郊区农田距离比较近,缺乏明确区分,而且在很多城市中,没有针对工业企业的发展建立相应的抗污染能力,导致污染扩散到水资源中,污染了城市的水源。

#### 2.3 监管力度与制度管控仍需加强

基层国土资源管理涉及的土地面积范围较大,存在着地域分散以及治理关系复杂等特点,导致现阶段我国基层国土资源管理工作效率、质量等得不到有效提升,也难以对其中存在的复杂关系予以处理。以上情况的存在,影响了我国基层国土资源管理工作的有序进行,在一定程度上妨碍了区域经济的稳定发展,不利于地区范围中居民、企业等对土地资源的正常使用,对国家政策以及治理队伍产生不满的情绪,影响了我国基层国土资源管理工作的正常进行。

### 3 新时期基层国土资源管理对策

#### 3.1 结合制度强化流转管理

随着我国的国土资源管理工作的要求进一步提高,相应的制度体系建设日趋完善,为了保障国土资源管理工作开展的高

效高质,需要结合制度的要求进行落实流转管理。应有原则性地开展相应的管理工作,依照规章制度推进土地流转的各项工作,坚持土地承包经营权的长期稳定,不可轻易发生动荡的现象,坚持尊重民意、事实、历史,从发展、保护农民权益的角度出发,采用多样化的形式,维护群众的合法权益,有助于实现既定管理的目标。

#### 3.2 加大对耕地质量和环境的保护力度

在基层国土资源管理工作中要科学规划土地,要严格保护永久基本农田,严格控制非农业建设占用农用地。要加强耕地保护,实现耕地动态平衡。要采取有效措施合理调整土地利用关系,对其进行规范管理,综合考虑耕地开发利用问题,最大限度提高土地资源的利用率。不断增加可用土地数量,推动经济、社会和生态效益的协调发展。要科学合理地规划现有的耕地情况,保护好耕地红线,不断提高耕地使用率。

#### 3.3 调整税制,破除基层土地财政

基层政府要转变依赖土地财政的情况,需要立足于源头切断土地违法的利益驱动,并对税制予以科学的调整。结合现阶段的财税制度,中央占大头,地方占小头,然后再通过一层一层的抽剥,最后分摊到基层政府的资金较少。但是基层政府的基础公共服务职能却不能少,在此种税收制度中,土地财政的情况难以得到缓解。科学分配省、市、县、乡政府之间的事权划分,转变县乡政府事责过多的情况,让基层政府事权和财权维持平衡。现阶段,征收不动产年增值,属于解除土地财政的主要途径之一,让地方政府能够在土地交易、级差收益的上涨之中,获取到长期、稳定的收入,进而不必依赖卖地获取土地财政,此方式除了能够让县级财政收入更加丰富之外,还能够一定程度上减少地方政府非法批地等情况。

#### 3.4 加强土地资源信息的收集

随着科学技术的快速发展,测绘技术已不再只是地面工作内容,通过卫星实施监控和定位也逐渐变为了主要工作内容之一。应用卫星技术,针对有关数据信息进行分析及监测,给有关单位勘察工作的开展提供了极大便利。在多种新型测绘技术中,GPS技术的应用比较普遍,在测绘工作的开展中发挥着十分重要的作用。通过使用GPS技术中的全球定位功能,可以以三维动态的形式呈现土地资源信息,利用该项技术,所获取的相关测绘数据信息更加具有精准性,并显著提高了测绘工作效率。

### 结束语

综上所述,基层国土资源管理,在推动国家市场经济发展方面发挥着极其重要的作用。对此,基层国土资源管理部门,需要端正工作态度,树立正确的工作观念,完善管理制度以及体系等,确保我国国土资源管理工作的顺利进行,实现对国土资源的有效利用。

### 参考文献

- [1]汪锐.新时期基层国土资源管理的优化新思路分析[J].农民致富之友,2018(06):15-16.
- [2]翟志超.我国基层国土资源管理的现状及问题研究[J].科技与创新,2018(12):65-66.