

# 论我国新时代国土空间规划的建设与展望

刘一丁

(张家口市城乡建设规划设计院 河北 张家口 075000)

**[摘要]** 国土空间规划是对国家现有空间资源进行合理安排的计划,包括主体功能区规划、土地利用总体规划、城乡规划和海洋功能区划。在新时代背景下,通过完善国土空间规划的目标,一方面,有利于我国资源的合理分配,另一方面,可以为我国经济良性发展提供坚实的保障。鉴于此,本文主要分析探讨了我国新时代国土空间规划的建设与展望情况,以供参阅。

**[关键词]** 新时代; 国土空间规划; 展望

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.05.376

## 引言

新中国成立以来,各级各类空间规划在支撑国民经济和社会城镇化快速发展、促进国土空间有效保护和合理利用等方面均发挥了积极作用。但是由于各类规划长期处于分部门割裂管理,造成规划类型过多、甚至内容重叠冲突,并且存在审批周期长,规划修改频繁缺少权威性等问题。在以习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下,须要以推进生态文明建设和建设美丽中国为指导理念的新规划,新时代赋予了国土空间规划新的历史使命。

### 1. 明确我国国土空间规划的总体编制目标

首先在开展资源管理工作时,不再对内部现存的空间规划进行单纯保护类或者单纯发展类的系统编制。如重点关注在土地建设方面的规划、重点关注在生态环境方面的功能区规划、重点关注在耕地保护方面的土地规划等,这些规划都已经变革了传统的规划编制,确立了在其上级规定的综合规划编制指标范围内,对整个内部的保护任务、整治任务以及多方发展任务等,进行更加系统全面地考虑,以确保所有资源都能够有的国土空间规划中有序开展合理规划,从而有效地编制国土空间规划。其次在开展本地资源管理工作时,对于所有行业类的空间规划不再给予编制,而是依据其上级下达的各项实际指标,把各项行业空间类的项目规划安排在整个国土空间规划中,如旅游区域具体发展格局、新型城镇规划以及各大风景名胜区的详细规划等,全部都需要在国土空间总规划中进行统一设置。

### 2. 完善国土空间基础信息平台

新的国土空间规划需要新的信息化技术保障,以防避免重复开发,出现信息孤岛问题。已有的工作基础主要包括:天地图、数字国土工程、金土工程、基本建成的全国国土资源“一张图”和部分省级国土空间基础信息平台。新的国土空间规划将基于以往的国土信息化成果,完善国土空间基础信息平台 and 建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统,同步完成县级以上国土空间基础信息平台建设,逐步形成全国国土空间规划“一张图”。为国土空间规划审批、监测、评估、预警做好信息化技术保障工作。

### 3. 做好过渡期内现有空间规划的衔接协同

自然资源部印发的《关于全面开展国土空间规划工作的通知》(自然资发〔2019〕87号)要求,国土空间规划编制工作全面启动,真正意义上实现“多规合一”。单独的主体功能区规划、土地利用总体规划、城镇体系规划、城市(镇)总体规划、海洋功能区划不再新编和报批。已经批准的规划期至2020年后的空间规划,按照新的国土空间规划编制要求,将合法合规编制的规划成果纳入新编制的同级国土空间规划中。结合国土空间基础信息平台的建设,对现行土地利用总体规划、城市(镇)总体规划实施中存在矛盾的图斑,按照国土空间规划“一张图”要求,作一致性处理,做好过渡期内现有空间规划的衔接协同。

### 4. 逐渐完善空间规划法律法规体系

为提升国土空间规划制定的有效性,需要有完善的法律法规为其提供保障。经过法律批准的国土空间规划是各项活动顺利进行的基础。在实际操作过程中,相关部门需要结合现阶

段制定的法律法规和相关条款内容,根据既定程序逐级向上报批;同时,还需要做好过渡时期的法律衔接,将法律法规进行补充和完善,使我国国土空间规划体系变得更加成熟。在完善法律法规的过程中,部门需要深入了解土地资源的应用现状,制定出更加优化的经济指标控制机制,有效提升市场经济调控的灵活性。

### 5. 加强技术资金支持,强化生态调控

构建国土空间规划的生态调控机制,一方面,要综合城市、土地、社会和经济等多方面因素,形成一套引领城市可持续发展的综合规划,引领保护国家生态环境,提高生态环境应急处理能力,避免国土资源的浪费和破坏。另一方面,政府要重视生态保护技术手段的科研工作,并加大在国土空间规划方面的资金投入,为国土生态环境保护提供技术支持和资金保障。

### 6. 完成双评价,夯实基础

资源、环境和能源是可持续发展的瓶颈,开展自然资源承载能力和国土空间开发适宜性评价是开展规划编制的必要条件,同时开展“多规合一”实施评估以及对国土空间开发保护现状和未来风险点评估,在科学评估评价的基础上,开展基础研究。前期专题研究主要包括战略研究、粮食安全与耕地资源保护利用研究、产业与重大基础设施布局研究、生态保护与生态修复、“三线”划定、国土空间优化与布局和实施保障措施等。进一步优化新时期主体功能区战略布局方案并提出配套政策。做好双评价,夯实基础研究,落实主体功能区战略,在深入分析评价评估的基础上,开展规划编制工作,为国土空间规划编制开好头。

### 7. 充分发挥不同领域专家作用,不断完善公众参与机制

公共政策导向的规划是国际空间规划的主要趋势,新的国土空间规划无论是在规划编制过程中广泛征求各方面意见,充分发挥不同领域专家作用,还是完成编制成果,须全文公布规划草案,充分听取当地居民意见。为了更好发挥人大参与规划编制、规划实施监督的作用,强化人大常委会审议的环节。新的国土空间规划强调了上报省级和国务院审批城市的国土空间规划报批前需经同级人大常委会审议的要求。充分发挥不同领域专家作用,不断完善公众参与机制,扎实推进国土空间规划监督实施。

### 结束语

综上所述,新中国成立以来,各级各类空间规划在支撑国民经济和社会城镇化快速发展、促进国土空间有效保护和合理利用等方面均发挥了积极作用。在新时代背景下,通过完善国土空间规划内容,对促进国家经济稳定发展有着非常重要的作用。

### 参考文献

- [1] 王靖伟. 论我国新时代国土空间规划的建设与展望[J]. 智能城市. 2019(19): 115-116
- [2] 金胜西. 论我国新时代国土空间规划的建设与展望[J]. 国土与自然资源研究. 2019(04): 47-49
- [3] 刘焯. 论我国新时代国土空间规划的建设与展望[J]. 市场调查信息(综合版). 2020(04): 0303-0303