

农村土地资源管理存在的问题及措施探究

程飞 张青军

(潜江市国土资源监测中心 湖北 潜江 433100)

[摘要]农民的权益以及国家的粮食安全都需要建立在农村土地资源合理管理的基础上。人地矛盾突出,为了缓解人地矛盾,应该有必要将农村土地资源管理存在的问题和应该采取的措施进行深入的探究。笔者对中国农村土地资源进行系统的回顾,分析了中国农村土地资源管理存在或产生的关键问题和新挑战,提出了优化农村土地资源管理的必要性。本文对我国现有的农村土地资源管理的现状进行问题剖析并根据问题指出可行性的措施。

[关键词]农村土地; 资源管理; 问题及措施

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.05.2298

引言

我国对农村土地资源的管理存在很多问题,其中下列几项是关键:土地产权主体不明确、土地资源利用效率严重低下、农地转用过快、农民利益与土地制度冲突等。中国政府正在积极推进农村农用地、集体经营建设用地和宅基地等改革,进一步消除阻碍建立土地综合交易市场的双重制度障碍。在未来,中国农村土地资源的管理一定是朝着更加清晰,管理办法更加完善,实行更加平等的产权保护的基础上。深化农村土地生态系统建设,有利于提高土地资源利用效率,维护农民权益,促进人地关系协调,为乡村振兴注入新的活力和动力。

一、农村土地资源管理存在的问题

人类生存的必须基础是建立在土地上的,国家和政府机构对农村土地资源的管理的能力直接影响农民的生活水平以及农业的长足发展。围绕明晰产权、保障权属、保护耕地、有效利用资源、协调人地关系这些目标,世界上许多国家已经或正在实施不同程度的农村土地资源管理。对农村土地资源进行明晰的土地产权管理,让粮食问题不会成为阻碍农村和国家发展的绊脚石。农村土地的合理化管理是中国农民减轻贫困的有效道路,合理的管理规划可以帮助土地实现再分配,在此基础上有效的促进经济增长。此外,对森林的有效保护可以通过农村土地资源管理的合理规划。土地存在破碎化等问题,不合理的农村土地资源管理会加剧这一现状。一般来说,土地冲突比较明显的国家或地区需要更多的土地资源残留^[1]。

中国土地的现状是人多地少,中国实现了城乡土地的国有和集体所有制划分。对中国农村土地制度改革的目的、措施、演变过程及存在的问题进行了大量研究。农民福利的改善、农业生产的长期发展和社会的稳定与农村土地资源管理的适时改革息息相关。之前进行的各种类型研究有效的帮助中国农村的土地管理有了制度上的优化。然而,中国农业生产方式正在从传统的刀耕火种向更加依赖机械化的方向转变,人口、土地、资本流动等城乡因素更加频繁。农村土地制度的老问题依然存在,新的问题逐渐出现,如耕地撂荒、农地非农化、土地资源低效利用、损害农民权益、村村空心化等问题。针对这些问题,急切需要农村土地的管理制度迅速解决人地之间的多元矛盾。本研究在系统回顾当代中国农村土地资源管理的基础上,首先系统回顾了当前农村土地资源管理存在或产生的关键问题,深化农村土地资源管理具有现实的意义,需要具体问题具体分析,采取措施抓住要害推动乡村更加全面快速发展^[2]。

二、农村土地资源管理优化的措施探究

农村土地资源管理不可能通过简单的、几乎是本能的权衡土地资源使用的优先次序来解决,而不是集中在试图帮助市中心的更新和保护农村土地上。更好地利用城市土地是政府政策的重要组成部分,以保护良好的农业用地,维持绿地和保护有吸引力的乡村。目前,被城市发展占用的农业用地在十多年来一直在减少,但是由于许多因素,包括经济衰退,而可能不是由于内城重建的优先次序。

笔者认为应该研究战略规划当局对其所在地区的土地资源

配置和管理所采取的方法,尽管认识到大都市区并不包括整个城市区域。一个地区可量化的土地需求是什么?城市和绿地分别是如何满足这些需求的?优先级进展顺利吗?必须强调这项工作的有限范围。迄今为止,政府并没有全面监察空置土地的占用情况,也没有任何明确的战略规划政策影响内部和外部的优先次序。公开数据的缺乏也会对农村土地资源管理的进展产生阻碍^[3]。

随着我国人口结构、经济结构和社会结构的变化,由土地制度引起或反映的矛盾日益尖锐。新时期我国现行土地制度造成或存在的关键问题包括:人地矛盾突出;农村土地产权主体不明确;土地权利功能不健全;农地退耕撂荒并存,农民利益与土地制度冲突,农业经营方式零散,土地资源闲置浪费严重,利用效率低下,农业发展内生动力不足。当前,我国正在积极探索和深化农村三地改革。深化我国土地资源保护,有利于缩小城乡差距,保障农民权益,提高农业国际竞争力,促进耕地保护和土地资源优化配置。这一改革将有助于在集体、承包农民和新管理者之间分享土地权利,防止耕地弃置,促进劳动分工和产业分工,有利于树立市场信心,激发农村土地资源活力,促进城乡建设用地统一市场的建立。更重要的是深化农村高起点建设是推进农业农村现代化的重要支撑。

我国农村土地管理制度的改革具有复杂性,这一制度的不断完善还需要多方面的推进:首先是建立统一的城乡建设用地市场体系,促进一二三产业融合。其次是农地产权制度迫切需要进一步优化,培育农业新型经营者,促进土地、资本、技术、劳动力等生产要素的优化配置。土地资源资本化、允许流转、租赁和市场准入是我国未来农村建设用地改革的重点方向。接下来应该注重协同推进土地征收改革、农村集体经营建设用地市场化改革和宅基地制度改革。应以解决实际问题为指导,实现自上而下决策与自下而上实践的有机结合。第四点是农村土地管理制度必须要重点从失地农民权益的角度开始推进。最后一点是国家需要完善农村土地管理制度,不断挖掘和探索土地利用项目公共利益的认定机制,优化和合理化农村土地补偿标准,建立征地农民长期生计的保障机制。

三、结束语

土地是农民的命脉。我国长期存在耕地不足的问题,但是农村土地资源管理是保障农民权益的重要保障,因此我们需要不但优化这一管理制度,缓和农村人地之间的关系。之前我国也做了多种尝试,帮助农村土地的资源管理进行合理的改革。需要重视的是,人地关系协调是否合适,将严重影响我国农村土地资源的有效管理。

参考文献

- [1]张月兰,耿琳萍,闫桂英.农村土地资源管理存在的问题及措施分析[J].轻松学电脑,2019,000(013):1-1.
- [2]刘乐.农村土地资源管理存在的问题分析及措施[J].名城绘,2019,000(006):1-1.
- [3]陈芳.农村土地资源管理存在的问题及措施分析[J].中国科技投资,2019,000(023):182,195.