

# 国土空间规划体系中的城市规划研究

杜尧

(张家口市城乡建设规划设计院 河北 张家口 075000)

**[摘要]**在国家空间发展中,国土空间规划是重要的指导,是建设活动开展、国家持续发展的有力依据。国土空间规划体系在优化国土资源利用、促进城镇化发展和国家治理能力提高上发挥着重要的作用,为此要依据国土空间规划体系需要进行城市规划建设,以提高规划的科学合理性。当前我国很多城市规划中依旧存在不少问题,如土地利用率高、功能区划分不合理、居民参与性不高等,所以要结合这些问题提出针对性建议,以便更好地推动城市实现现代化的发展建设。

**[关键词]**国土空间;规划体系;城市规划

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.05.378

## 1. 国土空间规划阐述

进行“空间规划”“国土空间规划”的分析,在相关文件中二者表述的内容一致,区别在于“国土空间规划”中突出“国土”二字,强调了空间规划的主体对象国土空间规划具有活动、禀赋以及权益,而非非抽象化边界区位所界定的空间,即国土空间规划强调规划工作的开展实施于具体空间而非抽象空间,因此,利用国土空间规划取代规划具有重要意义。通过对国土空间规划体系的完善、完整构建,可以进一步促进我国空间治理的现代化、整体性、系统性开展,有效缓解现阶段尚存的空间规划不同类别矛盾,为城市规划提供指导性帮助。

## 2. 城市规划在国土空间规划体系改革中发挥作用的建议

### 2.1 以全局眼光看待城市规划,解决现存问题

在现阶段城市化发展进程中,但仍存在一些问题有待解决,如空间约束性不强、严肃性缺失,虽然这些问题的产生不完全是因为城市规划,但多少都与其有着一定关系。如果单纯的采用治理手段解决上述问题,则在城市规划建设落实中,会因为缺少有效依托而出现其他问题,降低城市建设水平,不利于国土空间规划体系的完善。

鉴于此,在规划编制中,首要工作就是以全局发展的眼光看待城市规划问题,以空间规划为基准,完善制度体系内容,发挥其调节功能,给出科学的方案措施。另外,在城市规划中要采取空间界定的方式,对规划范围予以把控,科学利用空间和资源,且注重工作的连续性,禁止分段、独立开展规划作业,以免影响建设效果。在城市规划中,还应从土地资源利用、经济发展、城乡建设三部分展开综合分析,构建整体性的规划蓝图,从而达到全面发展的目标。

作为城市的根基,民众的意见与需求影响着城市规划,所以在城市规划中务必采纳民众意见,待规划形成后借助立法,加强规划的执法效力。另外,对存在的事权规划问题,需明确管控主体,完善城市规划体系框架,加大对非建设区域的关注力度,做到土地空间资源的科学开发和利用。

### 2.2 发挥导控作用,提高城市规划水平

国土空间规划对城市规划有引导和控制的作用。在城市规划中,务必严格按照国土空间规划要求实现内容的强化处理,在三大导控、三线约束作用下,科学配置资源,做好功能分区。同时在导控作用下,城市规划应坚持效益统一、以人为本、综合性的基本原则,推动社会、经济、生态三者间的协调统一和发展。再者,城市规划务必做到“五个量”,即框定总量管控、盘活总量管控、质量强化管控、优增量管控、限定容量管控,并以此为前提开展城市文化特色、功能定位、建设管理等因素的综合分析,使城市规划兼顾城市品质提升、转型发展,保护城市人居环境,以满足现代城市的可持续发展需求。

此外,加大底层规划管理的重视力度,如街道规划处理,这就需要相关单位做好前期调查和研究工作,了解底层民众的生活需求,掌握其对空间资源的需要,并参照产权制度要求,

对现有的空间资源实行科学规划处理,做到资源的合理配置,从而减少城市规划建设对民众带来的负面影响,打造宜居、舒适的生存空间,改善民众生活质量。在实际城市详规中,城市空间产品以土地为核心,进行产品类别、品质、区位以及建设时序的结构性管控,明确城市公共产品的提供是否存在短板,并加以补齐,确保微观层面的城市规划满足民众的具体空间需求。

### 2.3 发挥长期发展规划作用

在现有文件中明确指出,空间规划体系应当充分发挥国家发展规划战略的导向作用,这足以说明,发展规划对规划体系有重要的指导作用,明确各类型规划体系需要遵循的目标内容。在国土空间规划体系中,城市规划作为较为重要的部分,以往都是按照战略性发展要求及空间特点,在宏观导向下开展规划管理工作的,而在该文件指导下,除要保证上述要求外,还应注重长期发展规划这一导向,这才能使城市规划符合现今社会要求,进一步推动城市发展,提高了国土资源利用率。

就目前实际情况分析可知,城市规划注重的是短期内经济效益的提升,改善社会面貌,规划内容也具有阶段性、短期性,并未重点考虑到长远的规划要求,导致长远建设目标的落实受到多方因素的影响。鉴于此,为满足长远规划战略体系要求,必须加大中长期发展规划研究力度,提高发展规划的战略性与宏观性、政策性,丰富指导和约束功能,将党的主张转化为国家的意志,高度落实各类规划系统。

### 2.4 凸显城市规划引领作用

城市规划的引领作用随着我国社会发展水平的提高逐渐凸显出来。城市作为重要的沟通桥梁,城市规划水平将直接决定经济利益,同时对于密切地方与国家间的衔接,增强联动效果有着积极的促进作用。但受到一些因素的影响,如发展理念、全局意识等,使得城市规划的全面性、综合性较弱,阻碍了城市规划引领作用发挥,且带来一系列连锁反应,降低了城市建设发展水平,阻碍了社会的稳定发展。为此,在国土空间规划体系带动下,应对城市规划中存在问题加以分析和处理,并采取科学有效的措施解决存在的局限性,做到规划方案的全面覆盖,优化规划内容,从而推动城市建设发展。

## 结束语

希望通过上文论述,可以使规划专业人员对国土空间规划体系中的城市规划有所了解,并在日后工作中注重规划合理性,突显城市规划引领作用,贯彻长期发展理念,且发挥导控作用,加快城市建设步伐,科学利用与保护资源。

## 参考文献

[1] 武廷海. 国土空间规划体系中的城市规划初论[J]. 城市规划, 2019, 43(08): 9-17.

[2] 马小毅, 江雪峰. 大城市国土空间规划中交通规划编制方法探索——以广州市为例[J]. 城市交通, 2019, 17(04): 11-16.