

对加强基层文物保护管理工作及对策的粗浅认识

杨文泉

(高唐县孙大石美术馆 山东 高唐 252800)

[摘要]文物是人类在历史发展过程中遗留下来的遗物、遗迹。它是人类宝贵的历史文化遗产。文物的保护与管理,是国家文物行政管理部门的基本职能,制止和防止人为的与自然力对文物的破坏与损害,是文物工作者的职责。

[关键词]文物的保护与管理;基层文物保护;管理;考古;发掘

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.05.094

基层文物保护部门承担着全国绝大多数的文物保护工作,基层的人才队伍建设情况直接影响着我国文物保护的质量和效率。本文以我县文物保护部门为切入点,对基层文物保护的人才队伍建设情况进行了分析。

基层的文物工作人员和机构处在文物工作的第一线,他们是整个国家文物管理机构中最基层的单元,具有最广泛性、最普遍性、最直接性、最深入性和最具体性的特点。然而,随着中国特色社会主义市场经济的蓬勃发展,文物保护与经济发展的矛盾日益显现出来。基层的文物保护与管理工作面临着严峻的考验,纵观基层的文物保护与管理工作,在目前经济全球化和中国特色社会主义经济建设的大潮中明显滞后,或不适应社会经济发展的要求,现状不容乐观。

一、基层文物保护管理工作的现状

1. 缺少一支高素质、专业性强的文物保护和管理工作队伍。

基层的文物工作队伍,人员结构复杂,文化程度参差不齐,业务素质存在着差别,使得基层文物工作者对自己所肩负的历史使命的认识和判断事物的能力存在着极大差别。且长期缺乏文物专业知识的培训、学习,造成目前难以适应日益发展的文物保护和管理工作的新形势。因此,要避免基层文物保护和管理工作中的弊端,就要不断加强专业人员的培训学习,不断加强专业技术力量和知识的储备。

2. 工作环境无法适应社会发展的要求。

许多基层文物管理机构的办公条件简陋,没有必要的经费保证,没有畅通的通讯工具和交通工具,甚至没有相对安全的库藏条件和安全预防设施。文物安全隐患无法及时排除,工作难以正常开展。

3. 机构不健全和体制不顺。

由于各地区的整体经济实力不同和领导的重视程度不同,绝大多数肩负着“一揽子挑”的任务。如文物保护管理所、考古所、研究室、钻探公司、博物馆的职能和任务就全部压在基层文物机构的肩上,从而使基层的文物管理机构肩负着行政管理和业务工作的双重责任,基层的工作就会显得庞杂,人员就显得紧张。

4. 经费短缺。

由于管理体制的制约,基层文物管理工作的经费一般由地方政府财政投入,而在注重抓经济建设的形势下,许多地方政府对文物工作的重视程度不高,文物保护经费仅能够保证工作人员工资,一些经济条件落后地区甚至连人员工资都难以保证。由于经费短缺,许多文物保护单位不能有效的管理,有的只能任其损坏,甚至无存;这是基层文物工作者最痛心的事情。

5. 宣传力度与重视程度不够。

基层文物管理单位由于经费的严重短缺,往往导致在《文物保护法》等法律法规的宣传方面力度欠佳,难以得到当地政府的高度重视和支持,难以形成群防群治的网络。往往出现法人单位不经过文物保护和勘探调查的基本建设擅自开工;文物保护单位的保护范围被侵占和破坏;政府职能部门的审批混乱,难以把关;司法部门难以有效配合打击文物犯罪的行为和活动等一系列的问题。

6. 开发与保护失调。文物保护单位的开发利用是体现文物价值的重要内容,但目前随着国家经济建设和旅游开发的热

潮,对基层文物保护管理工作却造成了新的问题。在基层的文物管理工作中,往往受到地方政府经济建设总体目标的影响和行政的干预,往往是文物保护为开发和经济建设让道,文物法规难以有效实施,文物保护难以有效落实,管理工作造成失控。

二、对基层文物保护管理工作的几点认识

针对当前基层文物保护管理工作中所面临和存在的诸多问题,作为文物工作者应认真分析、冷静思考。在认真贯彻执行“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物工作方针和原则的基础上,应做好以下几点:

第一、加强领导,提高认识

一是提高群众对文物重要性的认识,这是搞好基层文物保护管理工作的基础;二是提高领导干部对文物工作的认识水平,这是搞好基层文物管理工作的关键;三是加强对文物工作者自身业务水平和素质的提高,增强责任感。这是做好基层文物保护管理工作的保证。

第二、加强管理,强化管理职能

基层文物管理职能主要表现在行政执法管理和业务监督管理上。为此,一方面,各地要根据本地的实际情况,以《文物保护法》为依据,制定相应的具有可操作性的法规或管理办法,树立《文物保护法》的权威性,解决有法不依,执法不严,违法不究的问题;另一方面,基层文物管理部门要加强业务管理,加大监管力度,认真履行保护职责及有关管理措施,将文物保护单位纳入科学、正规的管理体系,使业务管理、监督真正落到实处。

第三、正确处理好开发与保护的问题。

对文物保护单位进行纯粹的保护是没有意义的,仍需坚持“有效保护,合理利用,加强管理”的原则进行开发利用,走出适合当地发展要求的路。因此,开发利用应有主次,要贯彻“重点开发,全面保护”的原则,先以一个或几个点为突破口,不断探索经验,循序渐进,促进整个地区文物保护单位工作的开展。

第四、理顺基层文物机构的管理体制。

由于地区经济发展的不平衡和地区重视的差异,导致基层文物工作现状的差异。所以对文物工作的垂直管理,进行上划管理,是体制改革的良好出路。如此,就会使基层文物工作有一个统一的工作思路,打破小框框,放开手脚,统一思想,发展有序。这种机制的改革,将会解决许多基层文物工作中面临的问题,有利于国家文物事业整体健康发展。

文物保护管理工作的重要组成部分就是基层文物保护管理工作。基层地方保存有诸多珍贵的文物,只有将有效的保护和管理做好了,才能很好的保存这些珍贵的人类遗产,而要把这些工作做好,既要依赖于基层文物保护管理人员,也不可缺少政府的重视和全社会的支持。

参考文献

- [1] 刘心玉,我国基层文物保护工作的现状与对策. 边疆经济与文化, 2012(8): 159-160
- [2] 俞剑勤,基层文物行政执法的问题和对策研究. 中国文物科学研究, 2013(2): 30-34+45
- [3] 董薇,当前基层文物保护工作现状及对策探析. 黑龙江史志, 2014(21): 74