

职业院校对精准扶贫的作用研究

——以宁夏财经职业技术学院帮扶新山村为例

杨树森 马铂

(宁夏财经职业技术学院 宁夏 银川 750021)

[摘要]习近平总书记在讲到扶贫工作时强调,扶贫一定要做到六个精准,包括:扶贫对象精准、措施到户精准、项目安排精准、资金使用精准,因村派人精准、脱贫成效精准。宁夏财经职业技术学院派驻到新山村的驻村工作队围绕六个精准开展工作,利用高职学校的资源优势,为新山村找出了精准脱贫的路子,使新山村这个深度贫困村在2019年底提前实现了脱贫摘帽。

[关键词]精准扶贫、职业院校、驻村工作队

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.06.1611

习近平总书记在视察张家口的脱贫攻坚完成情况时说:完成脱贫攻坚任务,越到后来难度越大。要以精准扶贫、精准脱贫为主线,分类施策,真抓实干,吹糠见米,确保贫困人口如期实现脱贫。要把发展生产扶贫作为主攻方向,努力做到户户有增收项目、人人有脱贫门路;要把易地搬迁扶贫作为重要补充,确保搬得出、稳得住、能致富;要把生态补偿扶贫作为双赢之策,让有劳动能力的贫困人口实现生态就业,既加强生态环境建设,又增加贫困人口就业收入;要把发展教育扶贫作为治本之计,确保贫困人口子女都能接受良好的基础教育,具备就业创业能力,切断贫困代际传递;要把社会保障兜底扶贫作为基本防线,加大重点人群救助力度,用社会保障兜住失去劳动能力人口的基本生活^[1]。国家为了如期完成脱贫攻坚任务,实行对口帮扶制度,各级党政机关、事业单位和国有大型企业都要向贫困村派出工作队进行驻村帮扶^[2]。宁夏财经职业技术学院帮扶的贫困村是固原市原州区炭山乡的新山村和张套村。这两个村子都位于大山深处,是两个深度贫困村。本文将新山村为例,论述宁夏财经职业技术学院的扶贫工作队如何精准扶贫,使新山村在2019年整体脱贫出列。

一、新山村脱贫面临的主要困难

新山村有三个村民小组,全村337户,户籍人口1190人。经过政府移民搬迁和村民的自发搬迁,村里剩余常住户140户,人口585人。其中建档立卡户88户,建档立卡人口337人。新山村脱贫面临的主要困难有以下四个方面:

一是土地贫瘠,自然灾害频繁,各自然村相距较远,居住分散,生产生活条件差,土地无法灌溉,广种薄收大部分土地只能种些草。二是受历史、文化、地域等影响,农民素质普遍较低,大部分村民是文盲和半文盲,思想观念落后,存在“等、靠、要”思想。三是基础设施相对薄弱,村里唯一的村道坑坑洼洼,出行困难。产业发展处于起步阶段,发展阻力大、规模小、科技程度不高、缺乏技术技能人才,经济效益不明显。四是建档立卡户受文化和知识水平、年龄、身体等原因限制,主动学习、掌握技术技能的主观一是不强烈,却分坚定地信念和进取心,自我更新、自我发展能力比较弱。

二、宁夏财经职业技术学院在扶贫过程中的措施

(一)精准筛选扶贫对象,把真正贫困人口列入建档立卡户。

宁夏财经职业技术学院从2013年开始接管原州区炭山乡新山村的扶贫工作,驻村工作队的主要任务就是配合村两委,甄别村里的建档立卡户,按照当时评定建档立卡户的标准,家庭人均年收入低于2800元的就可以列为建档立卡户。国家在脱贫攻坚政策上给予建档立卡户很多优惠,比如交医疗保险,建档

立卡户每人只交30元,而非建档立卡户每人交280元,按一个家庭4口人计算,缴纳医疗保险一户就多出1000元支出。交养老保险,建档立卡户由国家给缴纳,非建档立卡户自己缴纳,每人最低100元。因此,所有村民都希望自己被列入建档立卡户,享受缴费减免和各种补贴。但是国家有强制性规定:家里有成员领取国家薪酬的家庭不能列入建档立卡户;家里在城市购买了商品房的不能评为建档立卡户;家里购买了各种车辆(包括小轿车和运输卡车)的不能评为建档立卡户。另外,凡是离开村子搬迁的,一律不准评为建档立卡户。

新山村在2014年第一次评定建档立卡户时,全村评定了278户建档立卡户,但在2017年按照国家规定严格筛查时,将190户不符合建档立卡户标准的村民全部退出,最后只留下88户符合资格的建档立卡户。2017年的重新审核,大大减轻了脱贫攻坚的压力。驻村工作队对这88户的致贫原因进行了分析,制作了建档立卡户致贫因素和脱贫方法,把这些人口的脱贫作为工作队攻克的目标。

(二)措施到户精准,扶贫工作队利用资源优势对村民进行技能培训,让他们利用技能实现脱贫致富。

新山村扶贫工作队首先把建档立卡户中有年轻劳动力的农户挑选出来给村民进行技能培训。新山村境内有5家石料厂,这些石料厂的石料每天要运出,装卸石料就需要装载机、铲车司机以及卡车司机,扶贫工作队就联系来银川的机械培训老师,为村民培训挖掘机、装载机的驾驶技术,先后有22名村民拿到了装载机和挖掘机的驾驶资格证。利用国家的奖励政策,动员村里20到50岁的人去驾校学习卡车驾照,4年里新增卡车司机32人。有12人在石料厂找到了工作,剩余的人自己贷款买了卡车跑运输。

扶贫工作队还请来了职业学校的烹饪老师,为村民培训烹饪技能,24位村民取得了烹饪上岗证。另外,驻村工作队请来宁夏大学农学院的教授,给村民讲解肉牛养殖技术和玉米种植技术,比如:怎样搭配饲料,怎样预防各种疾病、怎样将牛粪发酵后种地,提高玉米的产量。经过培训后,村民育肥肉牛的体重增加了20%,收益增长了30%,肉牛育肥户很快实现了脱贫。

按照国家政策,每一个驻村干部要帮扶5户建档立卡户,直至其脱贫出列。为了帮扶一户没有资金的建档立卡户实现脱贫,驻村第一书记拿出两万元帮助该户在自己家的苜蓿地里养殖生态苜蓿鸡,第一次养了1000只,经过三个月的精心喂养,这些鸡可以出栏了。工作队联系学校工会,将这些鸡以消费扶贫的方式分发给学校教职工作为教师节的福利。扣除养殖成本,三个多月就让这个建档立卡户收入达到三万元,人均收入

1万元，实现了脱贫摘帽。

(三) 项目安排精准，资金使用精准。

驻村工作队深入调查研究，争取各种政府资金，让资金运用到关系到民生的重点项目上，为全体村民带来福祉。

新山村既是个深度贫困村，又是一个资源村。村里有5家石料厂在不停地开采石料，石料是修路和制作混凝土的主要原料，但这些石料厂不属于新山村村民，而是自治区国土资源厅通过拍卖的方式，将他们卖给了私营业主进行开采。运输石料的超载卡车昼夜不停地在村道上奔跑，使得不太宽的村道坑坑洼洼，老百姓晴天出门一身土，雨天出门一身泥。老百姓苦不堪言。2019年，驻村第一书记看到这种状况，决心为老百姓修一条新路，这条路必须能承受超载卡车的碾压。为了修这条路，他多次找原州区交通局局长反映情况，局长亲自到村里调研后认为村道毁损实在太严重，的确需要重修。很快投资900多万的修路项目提交到了原州区党委办公会上，经过原州区委委员的研究，一致认为这条路该修。三个月后一天崭新的柏油路出现在新山村村民面前。

有了修路的成功经验，驻村工作队又争取资金为村里的常住户每家院子铺100平米的混凝土晾晒场，解决农民粮食作物收回家无法晾晒的困难。为了进行农村环境整治，工作队争取资金40万元给村里的常住户每户修了一个水厕，解决了夏天农户家苍蝇乱飞的脏乱差状况。

国家为了使贫困群众尽快脱贫致富，为每个建档立卡户每年扶持9000元的到户项目，村民根据自己家的情况，选择将这些项目实施在种植或养殖上。新山村的每一户都申报了基础母牛养殖，经过四五年的积累，村里每户都有肉牛6—12头，每年母牛产犊都能为每户带来几万元的收入。工作队到来后，动员农户将玉米制作成青贮，这样喂牛效果更好。

(四) 因村派人精准，第一书记是驻村工作队核心，委派的第一书记必须要符合工作需要，有胆识有思路。

宁夏财经职业技术学院在选派第一书记上慎重研究，使脱贫攻坚成效显著。第一任驻村书记的特长是能吃苦，电脑技术好。他驻村期间，为村里培养了两名能熟练操作电脑的村干部，还把村里每一户村民的地理位置用卫星测绘软件标出经度和纬度坐标，自己动手绘制了新山村村民住宅卫星遥感图。他用两条腿丈量了新山村每一户，把每一户的家庭情况摸了个清清楚楚。将新山村的扶贫档案资料整理的条理清晰、一目了然。

第二任第一书记是回族，新山村的全体村民也是回族。他能快速融入到人民群众中。到村民家中访谈无障碍，获得了广大人民群众的认可。他驻村后，给村民修路，带领村民将移民撂荒的土地开发出来种青贮，扶持建档立卡户养殖生态苜蓿鸡，找来宁夏大学的科技扶贫队给农户培训肉牛养殖技术、蜜蜂养殖技术。举办了挖机、装载机和烹饪培训班。他到新山村两年，农民人均收入提高了两千元，全村实现了整体脱贫摘帽。他还争取到学校的扶贫专项资金9.6万元，在新村部建起了餐厅，厨房和宿舍，解决了驻村工作队和村干部的生活问题。

(五) 脱贫成效精准，经过帮扶后乡村振兴有支柱产业，群众脱贫有致富措施。

脱贫攻坚认定的脱贫标准是村民的年人均收入达到4100元以上，原州区炭山乡新山村在驻村工作队4年的帮扶下，人

均收入已经达到9210元，超出脱贫线5000多元。脱贫的成效主要体现在以下几个方面：第一，所有村民都住在抗震性好的房子里，人均居住面积达到18平米。第二、村里所有的孩子都接受义务教育，没有一个孩子因为贫困而失学。第三、全村100%参加医疗保险，村民患心脏病做手术自己只承担5千元，换两条腿的膝盖自己只承担了10000元，杜绝了因病返贫。第四、村里的致富产业形成了特色，63户村民购买了运输卡车运送石料、48户养殖肉牛繁殖致富、12户养殖山羊来脱贫，2户开豆制品加工厂致富，其他人靠给石料厂打工获得稳定收入。每个家庭有了自己脱贫致富的产业，就有了稳定可靠的收入来源，再也不为找不到致富的路子而发愁。

三、职业院校扶贫的工作经验

(一) 重视农村技能人才的培训，扶贫先扶智。

农民贫穷的根源还是缺乏一技之长，职业院校利用自己的资源优势，将农民培训成为具有一定特长的新型技能型人才，这样他们凭借技能找到稳定的工作，获得长期的收益，从而实现脱贫。另外，就是对村两委进行多渠道、全方位培训，让他们的文化素质能够胜任带领大家共同奔小康的要求。

(二) 精准帮扶，针对不同人群采取不同帮扶措施

严格按照精准识别、精准退出的标准，开展贫困人口识别、动态调整等工作，以培训农村“两个带头人”为抓手，培育出全村的致富标杆，发挥榜样的示范引领作用。

(三) 开展结对共建、互帮互助。

个体的力量总是渺小的，在扶贫的过程中推行结对共建是一种有效措施。让先富起来的人向贫困户传授技艺，结对帮扶。乡村干部、扶贫工作队也要和建档立卡户结对，想办法帮助建档立卡户找致富门路，解决生产生活方面的困难。

(四) 建立健全考核机制。

职业学院要不断完善派驻扶贫干部的教育管理、监督考核、奖励激励。将扶贫实绩作为绩效奖金、评优评先、干部提拔、职称评定的重要依据。关心关爱扶贫干部，让他们安心扎根，干出成效。

2021年，脱贫攻坚任务已经全部实现，国家调整农村发展思路，开始实施乡村振兴战略。职业院校派出的驻村工作队，要利用自己的资源优势 and 以往成功经验，帮助村民找到乡村振兴的新思路，做大做强村集体经济，发挥自己的优势，带领山区农民尽快实现小康。

参考文献：

[1] 人民日报，张智强。习近平总书记在视察张家口脱贫攻坚是上的讲话。2017年1月23日。

[2] 中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强贫困村驻村工作队选派管理工作的指导意见》，2017年12月24日。

作者简介：

杨树森，1964.04，男，汉族，甘肃兰州人，高级工程师，工商管理硕士，宁夏财经职业技术学院，研究方向：职业教育

马铂，1970.11，男，回族，宁夏吴忠人，副教授、大学学历，宁夏财经职业技术学院，研究方向：会计与经济，职业教育

基金项目：本文是宁夏哲学社会科学（教育学）规划年度项目研究课题《宁夏职业教育精准扶贫绩效评价研究》研究成果，项目编号：18NXJY06。