

财政支持科技创新经验及启示

赵文婷

(张北县财政局)

[摘要] 想要促进区域发展, 科技创新是其非常重要的重要因素之一, 科技创新自身具有的特征是: 公共产品性、不确定性以及外部性, 这些特征能够在一定程度上限制企业科技创新, 并且能够抵消科技创新的积极性。通过已有的国内外经验研究成果, 针对相关的科技项目, 科技人才以及科技金融资料信息进行整合与分析。最后, 本文从金融支持投资方式的丰富性, 建立政府指导的市场驱动金融服务体系以及科学技术间接税的优惠政策一些列内容中获取非常宝贵的经验与启示。

[关键词] 财政支持; 科技创新; 科创专项; 科创人才; 科创金融

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.06.1206

一、国内财政支持科技创新的经验研究

科技创新是我国实施创新驱动发展战略的核心要点, 需要给予特别的重视。在此战略下对于创新支持的力度必须力挺, 科技领域是我国财政支出的重要领域。现阶段, 想要实现科研创新基金支持的进一步改革, 主要应该从这几个各方面入手考虑: 1. 科研基金管理改革; 2. 深化政府分权和服务; 3. 推进信用管理体系; 4. 科研管理一体化。从高新技术企业的角度来看, 企业所得税应该享受15%的税率优惠政策。经严格审核, 符合条件支付的研发类的费用, 就能够从企业所得税汇算清缴中扣除75%。此外, 2016年5月营改增的实施使高科技企业能够通过税收筹划的形式, 在一定程度上减轻税收负担。因此, 相关部门可以引导社会资本, 使其能够参与相关投资项目。目前, 从数据来看创新技术领域使用的社会资本总额约为237亿元, 这些费用能够使企业创新和科技成果进行转移转化。

(一) 科创专项扶持

中国发展的关键因素, 就是国家重大科技专业项目。要实现国家战略目标, 就要加大对国家重大科技专业项目的投入, 选择一些具有重大战略性质和关键技术类型的产品, 以资源整合的形式来突破现有的核心技术, 最终实现生产力的跨越式发展。以充盈局部技术发展为动力, 填补了我国的战略空白。相对来说, 重大科技项目的财政支持上, 全国各地都需要灵活使用多元化的原则, 包括区县政府扶持资金, 单位自筹资金和其他渠道筹集的资金。在项目选择上需要坚持的原则是: 1. 集中资金2. 突出重点。不断强化可以实现创新驱动型转型发展项目的薄弱环节, 在具体的管理上, 应实行单独核算, 专项资金, 而且, 需要在具体的工作过程中实现有效的监督管理, 以此才能确保管理工作的时效性。另外, 还需要建立绩效评价体系, 在具体评价过程中不断进行完善, 以最大化专项资金的效益。

(二) 科创人才支持

区域发展的基础和原动力来源于人才, 建设具有一定规模的高素质人才队伍, 发展形成具有中国特色的国际化人才高地就变成科创发展的重要议题之一。目前, 各政府也结合当地经济发展和产业结构的状况出台了相应的财政科技人才政策, 按照政策颁布的行政等级来划分, 有国家级的“千人计划”、省级高层次人才计划以及市级领军人才计划。具体的人才服务政策资助方式也是多种多样的, 主要包括直接的一次性资金奖励、房租补贴、社会保障、户籍及子女教育等服务。北京启动了“中关村高聚工程”“雏鹰人才工程”以及海归人才计划, 旨在培养培育一批具有国际影响力的领军型企业和一个高端领军人才队伍。

(三) 科创金融服务

科技创新具有非常明显的不确定性, 这样的特性就会使科技创新增加风险, 从而, 延伸出高科技企业“融资难”这一现象。若是想要解决这个现象, 就需要根据不同地区的社会经济现状, 来调整企业生产结构发展的需要。相关部门需要颁布相应的金融服务政策, 并确保能够符合该地区的实际情

况。在金融服务方面, 深圳专注于利用政府资金来利用社会环境中的个体力量来振兴金融服务。具体来说, 就是风险投资机构服务能够实现天使投资支持基金补贴、风险投资支持基金补贴。新产品和新技术的推广应用、中小型科技企业重大建设项目的构建与发展, 都会得到不同程度的帮助。从不同的层面来说, 首先, 它们促进了技术和理论成果的转化, 使得新产品的推广工作得到落实; 其次, 它们也促进了企业技术和产品向资本流动二者之间的科学转化, 构成了良好的良性循环。与深圳不同, 上海更加注重依靠政府的强大力量, 并以此来引导建立金融平台, 这一特征主要表现在两个方面: 1. 保险机构; 2. 风险投资机构。在提供服务的过程中, 通过资料能够看出, 年度最高补助500万元。那么, 我们从金融服务建设的视角来看, 上海在技术融资服务平台、保险机构服务以及风险投资机构服务, 都在不同程度上得到一些财政指导政策。以苏州高新区来说, 比较注重的是配套政策, 这些政策应属于省级的, 针对中小企业的初期资金投入, 能够有针对性的引导一些专项资金, 作用于创业投资机构, 与此同时, 还需要给与其相关联的配套性的具体方针与政策。《关于加快科技金融体系建设促进科技创新创业的若干意见》是由南京市发布的, 这一政策的出现, 缓解了当前很多问题, 比如: 1. 融资难; 2. 成本高等等问题。《关于促进科技金融结合加快科技型企业发展的若干意见》这一政策是由常州市的人们政府出台的, 这一政策的落实, 能够有效缓解贷款方面的工作问题, 可以在一定程度上拓展新型贷款业务的覆盖面, 也针对科技保险补贴方面的专项资金应用与支持范围给予了拓宽与延展。

二、财政支持科技创新经验启示

(一) 丰富财政支持投入方式

如何才能科学合理的选择出财政支持投入方式, 这种合理性较强的选择需要根据实际情况来判定, 不同的政策目标、不同的功能实施都代表着不同的支持方式。基于这样的需求, 有必要建立五位一体的金融技术投资体系, 其中主要的内容形式包括: 1. 投资; 2. 贷款; 3. 保险; 4. 奖励; 5. 补贴。使金融支持技术创新的过程更加多样化, 创新出更多元的形式。财政补贴主要作用于不同地区的扶持政策, 具体的作用形式是用于支持重点产业、重大项目, 也会用于人才计划或者企业发展。引导基金可以看作是一种投资方式的代表形式, 主要应用于高水平科技产业的各个方面。我们从财政资金的功能引导作用来看, 可以弥补科技创新过程中遇到的市场问题, 而后有效解决这些专业问题, 举例来说: 利用创新融资服务平台为中小创新企业融资难这一问题, 利用担保和奖励来有效降低间接融资的门槛, 与此同时, 需要鼓励企业实现直接融资, 由此可以规避财务风险情况, 也可以有效降低企业融资的整体难度。在国外经验中得出的启示, 是在提供良好金融服务的同时, 也要重视政府采购的便利性, 它可以促进区域技术创新发展, 落实政府倡导的创新产品购销政策。加大创新产品采购力度, 在积极鼓励政府各部门在使用财政资金落实采购工作的过程中, 要以首

次投放市场的创新产品为主,以此才能有效提高区域企业自主创新创新能力。与此同时,建立相关部门的互访机制,加强政府科技部门之间的交流与联系。

(二) 构建政府引导市场驱动的金融服务体系

第一,要加强政府的引导和不可动摇的市场主导信念,将财政投资向政府引导转变,一定要避免力度过大,才能防止越权替代,使财政投资发挥出自身最大化的杠杆作用。以地区为切入点,吸引全国各地的子基金进行创新投资。另外,基金经理应选择专业的投资管理机构作为市场导向的子基金,并明确相应的权利、自身的责任区域、相互之间的收益分享机制等等。在此基础上,实施了政府引导基金以外的社会融资。

第二,需要保持政府资本和社会资本可以共享相同的权益。在充分发挥政府职能与市场双重主体的过程中,要逐步完善金融科技基金管理机制,按照整体思路实行“管理主体唯一性、申报平台唯一性、分段受理区域性、权责明确分配性”的管理机制。在具体的管理过程中借用区域监管平台,梳理分类资源,协助第三方评估监管机制,确保金融科技基金安全有效运行,简化金融科技程序。技术资金的管理工作可以实现效率上的提升,保证资金使用的公平合理性。

(三) 重视科技税收优惠中的间接优惠政策

对科学技术创新的财政支持形式,要求逐步形成以间接优惠政策为辅助,直接优惠政策为主要支持的科学技术税收优惠体系。在将税收优惠政策的总体规模,归纳到税收支出预算管理结构中,这样可以促进税收管理能力的攀升,建立间接税基优惠制度,鼓励企业进行实质性创新,其中包括:1.减少研发费用的支出;2.折旧;3.亏损结转;4.投资抵免5.科研开发

准备金的税前付款等优惠。另外,还可以利用低税率、减税等这两种方法,实施科学技术激励导向下的直接税率优惠。政府部门要充分发挥自身的职能,也就是税收激励作用,创新和调整税收激励的内容和方式。具体可以分为以下三点内容:首先,拟议的税收政策应有助于抵御自主创新过程中遇到的实际问题。要注意促进研发资金投入情况、科技成果能否转化、是否可以鼓励科技人才、能否确保科研队伍的稳定等等。其次,合理运用税收优惠政策,形成以间接优惠政策为辅助,直接优惠政策为主要支持的科学技术税收优惠体系。最后,从生命周期的视角来看,现阶段技术自主创新产品的技术创新发展非常快,应根据技术发展水平适时改变制定的税收优惠政策。

参考文献:

- [1]潘教峰.“十四五”时期财政支持科技创新的几个问题[J].中国财政,2020,(20):16-19.
 - [2]王非,张义学.财政支持 科技创新 产销衔接2012中央一号文件解读[J].西部大开发,2012,:24-27.
 - [3]陈秀秀,庄小将.财政支持科技创新经验及启示[J].合作经济与科技,2020:190-192.
 - [4]胡丽娜.中国支持科技创新政策实施效果模拟及对策研究[J].中国科技论坛,2020:1-8.
 - [5]赵雅琪,袁凤林.扬中市财政支持科技创新研究[J].《合作经济与科技》,2018:150-151.
- 作者简介:姓名,赵文婷,1983年7月,性别女,民族汉,籍贯河北省张家口市张北县,职称,中级经济师,学历本科,工作单位张北县财政局,研究方向:经济。

(上接第1369页)

3. “课程思政”的实施和考核

为提高育人效果,课程思政要通过结合信息化手段,创新教材编写、完善考核等多途径加以实施。例如教师应当以现代教学理念为引领,利用智慧树、中国大学mooc、雨课堂等多种现代信息化技术,提供丰富的线上课程思政资源,通过线上和线下双重教学,将“课程思政”元素纳入到正常的教学过程中,让学生接受思政教育的培养,再通过线上资源的反复复习,不仅强化了学生的知识厚度,还将使学生在潜移默化中接受思政教育。

“课程思政”既要求老师要传授专业课程的知识及应用方法,又要求具有“德育”的具体目标。因此,“课程思政”要求老师要在考核方式上更多的注重阶段性的教学评价,同时将立德树人目标实现作为考核的内容,以学生的全面且健康的成长、成人和成才为标准^[6]。老师可以利用雨课堂等课上互动软件,以随堂测试和课程报告等形式,让学生们深入了解思政元素,在学习专业知识的同时,将思政理念汇入脑海。此外,还可以采用课堂互动交流、线上回答交流评价、科普作品设计以及实验报告总结等不同方面确认学术“课程思政”的授课效果。在日后的教学中还要具体探明“课程思政”教学效果的量化指标,明确具体化的评价信息,提高“教学思政”的教学成果。

结束语

在“医学遗传学”课程中嵌入思政教育,同教同行,将师生的教与学都带入一个全新的领域。教学内容要避免仅为单一且枯燥的专业知识,要包括基于思政元素基础上的教育、引导,让学生以新思维、新视角、新方法去思考和学习,在专业知识和思想政治两方面均达到较好的效果。学生在全新的教学

方式下不仅要做到智慧学习,还要进一步领会、感悟所学知识所包含的人文情怀。学生通过接受整个教学环节的思政教育,创造属于个人的正确思想政治的精神世界,并将科研精神、人文精神、工匠精神、职业责任感、社会责任感、创新独立的思考方式转化为自身的内在品格。

参考文献:

- [1]孙宇,以习近平总书记在学校思政课教师座谈会重要讲话为指导,提高思政课教学质量.法制博览,2019(28):第56-57页.
 - [2]胡鸿毅等,“抗疫精神”在中医药院校课程思政策略研究中的应用.中华医学教育杂志,2020.40(07):第529-533页.
 - [3]郭玉琼,说服理论视角下医学院校“课程思政”建设初探.承德医学院学报,2020.37(03):第260-262页.
 - [4]教育部发布《高校思想政治工作质量提升工程实施纲要》.高等职业教育探索,2017.16(06):第33页.
 - [5]杨玲,刘雯与左仪,中国高校“医学遗传学课程思政”指南(2019).中国优生与遗传杂志,2019.27(10):第1279-1280页.
 - [6]刘晓与张黎声,高校专业课程思政环节与评估的原则导向.中医药管理杂志,2018.26(17):第4-7页.
- 基金项目:齐鲁医学院研究生教育创新计划:2020Y02;山东大学实验室建设与管理研究项目重大项目:sy20201401;山东大学齐鲁医学特色本科教育教学研究项目:qlyxjy-202101
- 作者简介:赵倩(1980-),女,山东济南人,山东大学基础医学院院长助理,学生工作办公室主任、团委书记,硕士。主要研究方向:大学生思想政治教育。