

生态文明背景下的国土空间规划体系构建

刘一丁

(张家口市城乡建设规划设计院 河北省 张家口市 075000)

[摘要]在发展经济的同时,也要加强环保理念,习主席强调“绿水青山就是金山银山”,但真正实施起来,确是一个长期的发展战略。这要求人民、企业、政府达到同意的共识,将环保理念贯彻于心,共同建立绿色的空间。建立生态与经济共赢的生活空间,保证人们绿色出行,建设生态文明的社会,这都是我国重视生态环境的表现,但在实施的过程中,还存在许多的问题,难以做到生态保护与国土建设同时发展。鉴于此,本文主要分析探讨了生态文明背景下的国土空间规划体系构建情况,以供参阅。

[关键词]生态文明;国土空间;规划体系

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.06.1189

引言

国土自然资源是生态环境得以生存的基础,尤其是近些年来我国许多地方在国土开发使用上没有进行科学合理的规划,致使后期出现资源浪费,土地浪费等不合理问题,随着国家对国土开发的日益重视,特别是社会群众呼吁对自然生态环境保护新的发展要求。我国在国土开发上已经不再是空间意义的开发,而是定位于“生态环保、宜人宜居、高效节能”多角度于一体的开发目标,这种国土开发方式能够有效保护好自然环境,能够实现空间规划进行有效管理。

1 全面提升生态治理的水平,为国土空间规划体系的构建提供依据保障

中共中央对于全面深化改革的总目标当中就提到了国家治理体系现代化和治理能力现代化,国土空间规划体系有助于国家战略的有效实施,对于总目标的实现有着重要的推动作用。第一,合理编制,融合进阶。传统时期的空间规划都是分离开进行的,城乡规划项目多、专题多,规划研究和规划的编制没有很好的进行区分,常常出现事倍功半的情况;另外,国土空间规划整体上比较简单,虽然管控方面比较严格,但是缺乏整体的战略性。生态文明背景下的国土空间规划在编制上要合理,坚持深入浅出,即对问题进行深层次的研究,确定好方法和解决的路径,但是规划成果要浅出。编制规划的过程中,可以发挥传统国土空间规划的优势,但是要结合新的时代背景进行创新,体现综合性和多元化,探索绿色发展、生态发展之路;但是也不能随便进行新模式的套用,要因地制宜,各个地区和城市要结合自身实际情况进行合理规划。第二就是严格审批,分级授权。生态环境背景下的体系构建要注意分级进行审批和授权,详细规划,同时做好相应的监督工作。第三就是做好监管工作,不断提升监管的精准度,确保监管内容的有效性。

2 准确评估资源及环境承载力

以生态文明为基础建立国土规划体系,能够促进在国土开发的过程中,经济发展与生态保护相和谐,也就是在不对环境进行破坏或减少对环境的破坏的同时经济水平得到提升,从而实现经济的可持续发展。但实现这一目标的基础,就是要对环境的承受能力进行评估,根据评估的结果来制定规划的方案。在实施国土规划的同时,应把保护环境放在第一位,在保护环境的基础上完成国土的资源规划,从而提升经济水平。在评估生态环境时,应该考虑到水资源、耕地资源的承受能力,在提升环境承载力的同时保证数据的准确性,以评价结果不理想的方面出发,制定经济发展与生态和谐的体系,完成国土的资源规划,在资源环境承受能力范围内开发国土资源。

3 采取多维度的国土空间规划技术

传统的国土空间规划主要是以指标、边界、位置等为导向实施规划和建设的。就指标而言,因其是空间上的概念,可将其看作“零维”;位置在空间上是以定点的形式存在的,可将其看作一维;边界在空间上是以面的形式存在的,可将其看作

二维。将这些要素应用到传统国土空间规划和资源管理上已经足够而且有效。但是在现代城市建设中,我们还需要考虑到三维和四维,这其中包括城市建设和城乡规划^[6]。要在土地利用和规划的基础上,提高城市的建筑比例和内部空间的分层等。在规划设计时,要着重考虑近期、中期和远期规划,这对空间规划和布局是十分重要的。同时,在落实国土空间规划时,要做到以人为本,考虑到新时代的国土空间规划是以人为中心的。而未来国土空间规划至少要达到五维甚至六维。随着5G时代的到来,实体空间将与虚拟空间相互融合,现实与虚拟空间的边界也会变得越来越模糊,而空间结构的内容和范围将会越来越大。因此,在国土规划中要注重空间规划,而空间规划又需要升维,从一维、二维直至六维,同时在规划时,要做到多元融合、多维创新,只有这样才能引领高质量发展。

4 实施体系与监督体系构建

(1)实施体系。规划工作的实施充分展现了规划的权威性,主要是依据规划设计方案及要求开展区域国土空间活动管理,需要所有国土空间的应用功能开展管理的过程。如有必要,则需积极引入第三方评价机构,在落实规划内容的过程中,建立年度检查、中期评估和总结评估机制,并依据当前的情况,评估规划落实的进度,针对现阶段存在的不足提出切实可行的整改建议,在评估的基础上,将调整后的规划重新提交和审批,通过审批后方可执行,以此建设从规划到再实施的动态闭环体系。(2)监督体系。监督是评价实施情况是否满足规划要求的过程,同时,也是对规划实施部门的检验与考核。建立规划动态监测与预警机制,实现监督信息系统的协调统一和联动评价,并合理利用新技术和新方法,创建动态规划实施监督体系。另外,高度落实规划概况的政务信息公开工作,主动接受人大、市审计和社会的监督,且将落实的概况作为政府考核评价中的重要内容。

结束语

总之,在构建我国国土空间规划体系的过程中,对于生态文明的问题多加考虑,将会使国土空间规划体系更加完善,也更为和谐。生态环境与我们的生活息息相关,或许破坏它,我们可以得到一时的飞速发展,但破坏残留下来的问题将会让我们在今后花费更多的精力去修复。因此我们不如在建设体系之时就将其考虑进去,虽然比只考虑规划要麻烦许多,但是这样才能在规划建设完成之后,不留下难以解决的生态问题,真正利用好国土空间,实现人与自然的和谐发展。

参考文献:

- [1]姚晋恩.生态文明背景下的国土空间规划体系构建[J].门窗.2020(11):112-113
- [2]董金伟.生态文明背景下的国土空间规划体系构建[J].风景名胜.2020(09):0213-0213
- [3]涂红.生态文明背景下的国土空间规划体系构建[J].农家致富顾问.2020(22):229-229