

基于国土空间规划体系的村庄规划

郇美杰¹ 张羽丰²

(1. 中外建华诚工程技术集团有限公司 北京 100000;

2. 青岛市城市规划设计研究院 山东 青岛 266000;

2. 青岛腾远设计事务所有限公司 山东 青岛 266000)

[摘要]随着我国经济的不断发展,城市人口数量逐渐增长,资源紧张问题愈加明显。但在广大的农村地区,空巢现象普遍发生,房屋空置率越来越高,耕地等资源得不到充分的利用,生态环境、永久基本农田保护力度不够,基础设施不足等现象时有发生。基于此背景下,村庄规划逐渐提上日程,在我国建立国土空间的规划体系属于一项重大的战略部署。村庄规划是法定规划,是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。可大力推进乡村的振兴,在规划体系的建设过程中,要利用国土空间规划体系作为基础导向,执行国土空间开发保护制度,推进规划审批制度的改革和完善,最终建立一个高质量高要求的空间治理模式。村庄规划是国土空间规划五级三类体系下城镇开发边界以外村庄地区的详细规划。乡村作为国土空间重要组成部分,对于促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的“三生空间”具有重要意义,村庄规划对响应“多规合一”的实践要求,最终服务于国土空间规划,具有重要的实践意义。基于此,本文主要基于国土空间规划体系的村庄规划做论述,详情如下。

[关键词] 国土空间规划体系; 村庄规划

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.07.587

1、村庄规划背景

近些年来随着我国经济的快速发展,城镇化水平的不断提高,城市居民的生活得到了有效的保障,然而城乡两级发展不平衡的问题越发突出,为了解决乡村的各类实际问题,亟须编制落实新时期的村庄规划,统筹乡村特色发展和保护的同步推进。自然资源部组建之后,工作职能从土地规划上升为国土空间规划,而村庄规划也是国土空间规划“五级三类”体系中的重要组成部分,是与广大农村地区最贴近的,也是农民群体最为关心的。长期以来,我国的乡村建设比较落后,尤其是西部地区的乡村,与东部沿海地区差距较大,与欧洲发达国家差距更为明显。在农村现代化进程中以村庄规划为依托,解决乡村人居环境长期落后、基本公共服务不平衡、基础设施缺乏等实际问题,对改善生活环境和生活舒适度起着重要的影响。

2、国土空间规划的基本要求分析

国土空间规划对村庄规划的基本要求主要涉及以下几个方面具体内容:第一,村庄规划要实现系统协调。村庄规划工作的顺利开展需要相关人员能够因地制宜的考虑实际情况,在人力资源缺乏、城乡规模小的背景下,相关人员需要着重协调好城乡发展和城乡土地资源利用的关系,实现土地资源和水资源、矿产资源、人力资源等综合开发利用的协调性。第二,村庄规划需要秉承科学的发展原则。在开展村庄规划的过程中要能够对村庄现有的资本进行科学的管理。在考虑地区经济发展差异的基础上,实施以强带弱的发展方案,按照区域发展特点来采取措施,辅助降低本村庄所在镇及城市的发展压力。在城镇化进程的加快下,社会单位面积上的耕地需求人口减少,农村地区的一部分人口转变为工人。在这样的背景下需要对农村资源实施整合利用,合理利用土地,保证耕地保有量,保证粮食生产;加强基础设施建设,完善配套服务设施。

3、乡村振兴战略下村庄规划的原则

深入贯彻国家关于美丽乡村的规划方针政策,要在以人

为本的原则下坚持生态、科学地进行规划。科学规划首先要做到可持续发展、因地制宜、应用环保,在此基础上结合当地固有的本土风貌和生活习惯,大力发展乡村地方文化,使设计科学有序地向前推进;以人为本则需将农民的利益放在首位,全面调动其乡村建设工作的积极性,引导农民在保护自然生态环境的前提下发展自然生态经济,对乡村传统文化开发利用的同时充分保护优秀的文化理念,全面投身到美丽乡村的规划工作中;节约资源与保护环境一直是我们国家的基本国策,因此在推进城乡一体化、建设美丽乡村的进程中就要倡导农民提高生态环境保护意识,遵循自然法则,保留当地原有的人文特色与生态环境,坚持把生态建设放在第一位,进而将村庄规划工作向前推进。

4、基于国土空间规划体系的村庄规划

4.1 规划理念

在研究和制定乡村发展目标和实现目标的途径时,必须树立可持续发展的观点,尊重得天独厚的自然生态条件,以保护资源、合理开发为前提,既要满足现实发展的需要,又不能危及后代人需求及选择生态方式的可能性,合理确定村庄发展规模,适应环境容量,避免浪费土地;合理利用和配置资源,保护自然生态环境,走可持续发展道路。

从区域角度入手分析村庄发展的地位和作用,在区域发展中明确村庄群的发展方向和战略,形成合理的区域分工和协调机制。充分考虑乡镇与农村的发展建设,促进城乡统筹发展。

从全局出发,合理布局各类功能区和安排各种物质要素,使城镇各个组成部分在空间布局上做到职能明确、主次分明、互相衔接,形成统一协调的有机整体。

结合土地利用规划,充分考虑功能布局需求,科学合理地确定各项建设用地区和定额指标,实现村庄的健康发展和土地资源的合理利用。

区域的总体环境质量不仅直接影响资源开发和居民生活的

质量,而且影响投资环境的改善,规划要充分体现环境优先原则,提升村庄群的整体环境水平,为经济社会发展创造有利条件。充分利用镇区及周围的水系、等自然条件及环境特色融村庄于自然环境之中创造高质量的景观环境。

以满足人的多层次、多元化需求,强调“以人为中心”和“为人服务”的建设宗旨,将以人为本的科学发展观贯穿于规划的全过程,为人们创造高质量的生活环境。做到村庄发展要以人的需要为基本出发点和落脚点,村庄规模的发展能为居民提供合理有效的生产生活空间,村庄环境的建设能为居民创造一个舒适的居住和工作乐园,公共服务设施的配置以最合理的服务半径来界定。

既要科学、严谨地安排规划期内各项建设,严格执行强制性规划条文,又要使规划留有弹性,为长远发展留有余地。按照“绿水青山就是金山银山”的绿色科学发展理念,坚持保护与建设并重,保护好建设开发的生态底线,为生产、生活创造优质的生态环境,防止调减耕地和永久基本农田面积。坚持“听民声、汇民智、重民意”的工作理念,在规划编制过程中充分听取村民诉求,组织村民充分发表意见,参与集体决策,确保规划符合村民意愿。

4.2村庄规划工作重点

(1)合理规划产业结构,完善村庄产业链条。

确定村庄发展战略和产业发展方向,明确村庄群产业发展的空间布局;依据产业规划,合理布置基础设施。

(2)调整村庄布局结构,合理确定发展目标。

全面总结现状建设情况,抓住村庄发展的新机遇,构筑未来村庄发展总体框架,合理确定村庄的性质、规模、发展方向和发展目标。

(3)健全综合服务功能,梳理综合交通体系。

充分重视道路交通、给水、排水、电力、电信等基础设施建设,健全和完善各项公共服务设施,合理组织对外交通,完善道路网络,改善交通组织方式,促进社会经济各项事业的全面发展。

(4)加强特色研究,打造特色村庄

规划应充分挖掘和利用村长现有的旅游和自然景观资源,形成绿化、水系及景观系统,突出生态乡镇特色。

(5)加强公共资源建设,突出规划的强制性内容

把区域协调发展、生态环境保护、风景名胜资源保护、公众利益和公共安全等内容作为强制性内容,增强规划的刚性控制功能,保证村庄群发展环境的稳定性和经济开放政策的连续性。

(6)加强近期建设规划内容,增强可实施性

明确近期内实施规划的发展重点和建设时序,统筹安排各类近期建设项目,加强规划的时序性和实施性。

4.3加快农村体制创新

逐步发挥资本市场在促进乡村经济资源配置利用方面的引导作用,充分激发我国乡村经济振兴的创新活力,进一步提高我国农村经济市场化体制建设管理水平,达到有力推动我国乡村集体经济实现创新驱动发展的总目标。首先,进一步深入加快我国农村土地产权流转的改革进程,加强农村土地产权流转与发展规模化乡村农业的知识宣传教育工作,建立较为完善的农村集体经营性用地流转市场交易管理机制与土地交易安全保障机制,通过土地规模化、制度化和农业标准化的经营方式不断提高乡村农业开发生产用地经营活动效率。其次,鼓励乡村农民充分利用农村闲置农业资源大力发展农村特色优势农业,引导乡村农民积极投入第三产业建设项目,在不断增加乡村农业实体经济重要元素的利用过程中也会促进部分农村农民解决农业生产方式水平低下,农村实体经济模式缺乏,农业实体经济发展质量低等问题。

4.4强化本土人才队伍建设

加强本土专业人才培养是农村基层组织工作的重中之重,是根本解决村级基层干部后继乏人,提高村级基层干部队伍整体素质的重要战略举措。加大对农村当地的基础教育资源管理投入,加强对先进乡村基层党组织的组织意识建设,深化组织学习和深入理解乡村振兴发展战略,加大对乡村农民群众创新创业就业的政策支持引导力度,激励更多优秀的农村人才积极参与到促进乡村振兴的工程建设中,进一步打造本土农村人才的创业队伍;积极充分利用农村现代科技的创新力量,利用农村互联网信息平台广泛学习先进信息技术,开拓和创新农村农业发展战略理念和建设思路,最终彻底实现我国农村基础农业建设现代化健康发展。

结语

综上所述,国土空间规划体系中村庄规划属于重要的部分。在村庄的国土空间规划过程中,需要分析了解乡村的资源、生产生活方式、产业结构以及文化习俗等多个方面内容,利用科学的方式来对其引导,最终建立起立足乡土社会、富有地域特色且体现现代文明的魅力乡村。村庄规划精准定位,时刻以农民为本,注重生态建设,发挥本地优势,科学有序地进行规划,合理利用原有的优质自然资源,大胆创造具有社会主义现代化特色的新型美丽乡村,为促进城乡一体化的进一步发展作出积极的探索。

参考文献

- [1]牛晓春.基于国土空间规划下关于实施乡村振兴战略、促进城乡融合发展的分析——以山西朔州平鲁区为例[J].华北自然资源,2020(05):128-130.
- [2]刘玉鹏,朱国庆.基于美丽乡村背景下的村庄规划设计——以荆州纪南文旅区马店村为例[J].现代物业(中旬刊),2020(05):118-119.