

# 试论依法治企在水电企业管理中的重要性

张国明 杨雅婷 李莹 罗兰

华能澜沧江水电股份有限公司物资分公司

**[摘要]**依法治企，便是按照国家法律法规来治理企业，让企业在经营管理活动中能够紧密依托“法律”这个基础，不违反国家的法律与法规。依法治企，是企业的治理之道、强胜之道、发展之本、可持续发展之本，是企业发展的源动力和根本，是规范企业经营管理、推动企业改革发展、提高企业竞争力的根本途径。本文结合物资管理体制改革的实践，重点剖析实施依法治企的重要性，并结合实际，探讨实施依法治企的具体举措。

**[关键词]**依法治企；物资；改革；意义；实践

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.09.105

## 引言

党的十八大以来，“法治中国”的理念与口号在祖国大地上落地生根，“法治中国”的新理念的同时，也对加快推进法治中国作出了重大部署。依法治企作为依法治国的重要内容，是企业实现科学管理的根本基础，它是推进企业经营管理、规范企业行为、提升企业竞争力，打造一流企业的有效途径。因此，企业只有始终贯彻依法治企理念，通过有效举措，不断改善经营环境，完善现代企业治理结构，才能在改革大潮中觅得发展先机。作为澜沧江流域基建和生产物资的集采单位，云南华能澜沧江水电物资有限公司（以下简称“物资公司”）按照国家、上级要求，积极投入到物资体制改革中。那么，在当前形势下，实施依法治企对物资体制改革具有什么重要意义，企业应该采取什么措施来发挥法治的力量，值得我们进一步思考。

### 1. 实施依法治企的必要性

#### 1.1 为依法经营打通脉络

在“法治中国”的大背景下，社会上所有基于人所产生的所有行为都必须依托在“法治”的背景下，法治给予了现代社会的人与组织相对自由的行为空间，但所有行为必须限制在“法治”的范围内进行，不论是经营、交易、竞争，都必须合规合法、依规办事。所以，企业只有严格实行依法治企，才能为依法经营打通脉络，让企业的所有经营活动限制在“法律”的范围内，才能有效规避规避各类经营风险，有效实现企业的长远发展愿景。

#### 1.2 为依法决策摆正方向

随着社会主义市场经济体制的愈发发展壮大，交易、竞争充斥着整个市场主体，这就对企业正确决策、依法决策提出更高的要求。依法决策说到底还是依法经营的一个重要组成部分，现代企业在错综复杂的市场环境中总会因为这样那样的原因导致管理疏忽、管理漏洞，依法决策是有效的、能够为企业自身发展摆正方向的有效手段，能够有效避免管理漏洞或者一些短期行为决策所带来的不利影响，比如在物资公司进行企业管理、经营项目、采购计划等进行决策时，能够依靠法律进行正确决策，以更好的实现自身的发展目标。所以为依法决策摆正方向，是依法治企的关键要点。

### 2. 实施依法治企的重要性

#### 2.1 推动企业和谐稳定发展

是否能依法治企决定着一个企业的长远发展态势，可以说一个企业是否能够取得长足的发展，与这个企业是否依法治企有着密切的联系，主要体现在以下三方面：第一是推动企业持续优化改革。就物资公司而言，改革的目的是充分发挥规模优势，实施集约化管理，实现降低成本和系统效益最大化。而

如何发挥规模优势，实施集约化管理？最根本的就是要加强制度建设，通过制度来规范日常采购行为，做到阳光采购。尽管从短期来看，严谨细致的制度体系可能会因为约束太多、操作繁琐而导致采购周期变长，对采购效率造成影响；但从长远来看，完善的法治制度体系能够为企业的正常运作提供一个健康发展的环境，使企业能充分利用这一环境提供的条件，发挥自身优势，在改革中取得发展先机。也就是说，改革取得成功的关键就是运用法治思维和法治方式，构建一套完整规范的制度体系，并依靠这套制度体系来规范企业管理，促进企业发展。第二是推动企业发展的完善。在利用法治优势取得优化改革之后，那就必须在改革成果之上持续健康稳定的经营发展，可从两方面入手，一是大力开展中心工作，不断提升中心工作合法性；二是保证机构内人员都能够严格按照规章制度依法办事，这样企业才会得到完善与提高，进而促进发展。

#### 2.2 强基固本，极强风险抵御能力

随着不断更新的市场经济体制与公司的进一步发展，我们面临的更加复杂多变，有些不可控风险一旦转变为现实，将会给企业带来灾难性后果，对企业的改革发展进程造成毁灭性影响。就物资公司而言，我们面临的最大的风险就是合同风险及质量风险。为什么这两个环节容易出问题？一方面是与在市场经济的环境下越来越复杂的经济利益主体关系有关，随着公司的发展壮大，物资公司与外来经济利益体所产生的联系越来越密切、越来越频繁，那就要求我们必须要在错综复杂的经济关系中不断增加法治意识，在各项交易行为中有力抵御各种风险，有效利用法规条例保护自己的合法权益不受侵犯，从而增加防御风险的能力。一方面与制度不完善、监督不到位有关，但最重要的还是受人员的法治意识影响，即人为因素造成风险。如果从业人员法治意识强，那么他必然会在办理业务时严格要求自己，以避免承担不必要的责任；如果从业人员法治意识淡薄，那么他就极易在业务过程中，为图一时方便不按规定办事，不严格执行合同，不认真验收物资，从而造成风险。这种风险一旦发生，除了经济损失外，还会给企业的名誉、形象带来不良影响，产生的后续结果是难以估计的。因此，企业必须依靠法治来强化员工的制度执行力，增强各级人员依法依规办事意识。

#### 2.3 提升企业内部管理水平

在现代社会里，企业往往背负着多重身份，在市场经济里它是主体者，在社会活动中它是勇闯者，在履行社会责任义务中它是先行者，它既是市场经济的重要组成部分，也是我们社会这个机体中的有机组成细胞，只有依靠法治思维，遵守法律法规才能在如此多的身份、责任与义务中既实现经济利益的追逐，也带动社会不断改革、前行。社会要改革，企业必先行。

改革，是国有企业做大做强搞活的动力源泉和不竭动力，而依法治企就是企业按照法律法规的要求建立和完善企业内部运营管理机制，发挥市场在资源配置中的决定性作用，使企业的各项经营活动和管理工作都在制度的调整、规范和引导下进行，从而提高企业的经营管理能力，最终保障战略目标的顺利实现。

作为物资采购供应企业，我们对外经济交往活动频繁，在市场经济不断完善发展的情况下，如果法制建设跟不上，法律意识淡薄，就很有可能在竞争中处于被动局面。此外，特别要注意的是，要想在经营活动中取得最大效益，就需要依靠行之有效的管理举措来规范企业行为，降低不必要的成本，提高工作效率。这些管理举措，就是提升企业管理水平的核心。首先是必须避免把个人意志凌驾于管理举措之上的情况出现，比如制定管理举措时只是单纯依靠个别领导人员的意志来制定的话，就会使这些举措带有浓重的人治色彩，一旦制定举措的领导者对法律法规理解不到位，就很有可能使这项举措偏离法律的要求，最终给企业发展造成不利影响；反之，如果这些举措是依照法律法规制定实施的，便能使环环相扣的经营环节始终良好受控，在一定程度上推动企业整体向前发展，确保改革目标的顺利实现。因此，法治思维的运用可以使企业结合自身特点和面临的环境形势，在充分酝酿的基础上制定合法有效的管理举措，进一步提升管理水平。

### 3. 依法治企在企业管理中的具体实践

依法治企首先要有法可依，要建立健全完善的制度体系，一方面要让规章制度与相关法律法规有机结合起来，另一方面也要使制度条款从企业实际出发，做到界面清晰、职责明确、奖惩具体。针对这一问题，物资公司结合体制改革要求，将依法治企理念贯穿其中，采取了四项基本措施来不断强化和完善制度建设，把制度和工作的有机结合，真正发挥制度作用，助推企业发展。

#### 3.1 完善规章制度，规范经营行为

科学完善、行之有效的制度是依法治企的基础，是企业实行法治化管理的重要手段。物资公司自成立以来，就高度重视制度体系建设，及时根据政策形势及市场变化，以科学发展观为指导，将法律法规对企业的要求内化为制度，使制度成为员工共同遵守的行为规范。实施物资体制改革后，物资公司以制度建设为先导，大力推进依法从严治企，将制度建设与改革目标紧密结合，按照废改立的原则，着手制定了《物资集中采购管理办法》、《物资招标管理办法》、《闲置物资内部调剂管理办法》等10项制度，对集中采购管理、招标管理、考核激励机制、闲置物资管理、供应商家库管理等进行了明确规定，形成了统一规范的物资管理制度体系，确保制度建设与改革要求相匹配。同时，不断强化制度执行力，及时组织全体员工学习新颁发的制度，并加大对制度落实情况的检查，使制度深入人心，成为员工的自觉行为。

#### 3.2 强化内部控制，降低经营风险

内部控制机制的完善与否是衡量企业治理水平的重要标志，有效的内部控制能够规范企业的经营行为、防范风险损失。为了抓住改革带来的机遇，应对市场挑战，物资公司高度重视内部控制和风险管理建设工作，使风险管理成为经营管理各个环节的有机组成部分。一是建立内部控制和风险管理组织体系，通过成立领导小组、编制内控手册等手段，明确重大风

险的应对策略，完善重大风险预警机制，强化风险管理的检查监督。二是认真开展内控测评和风险评估，定期对业务流程进行监控，预防流程“空转”，采购打“擦边球”，确保风险控制手段有效。三是重点加强合同管理，降低合同风险。物资公司与外界经济交往频繁，大量的采购业务均是通过合同形式来体现的，因此防范合同风险尤为重要。在日常合同办理过程中，认真遵守国家法律法规和公司规章制度，严格履行审查会签制，确保所有合同均经过法律审核；同时加强对合同执行过程的监督管控，并通过签订主供、备供合同的方式，确保物资供应满足工程建设进度。四是抓好“三重一大”决策制度的执行，通过总经理办公会、党政联席会集体研究决定“三重一大”决策事项，实现科学民主决策，有效规避决策风险。

#### 3.3 有效利用信息科技，抓牢发展机遇

信息技术已然成为现代企业管理的一个重要支柱，已成为推动企业改革与竞争的必备手段。物资体制改革的本质就是要降低经营风险，实现降本增效。为了实现这一目标，物资公司根据集约化管理要求，将依法治企与信息化手段有机结合，积极推广应用SAP系统、电子商务平台、法律事务管理系统、物资管理平台等信息系统，并根据当前物资管理现状，对电子商务阳光化采购、重要物资规模化采购、联合储备、废旧物资调剂使用、招标及仓储等五方面工作进行统筹考虑，依托现代信息管理手段对物资管理各环节进行全程管控，有效杜绝了管理过程中可能发生的风险，确保企业依法合规经营。

#### 3.4 构建法治文化体系，营造合规文化

不断加强企业人员“法治”思想建设，使遵纪守法观念内化于心、外化于行，从根源构建法治文化体系，让“法治”浸润到企业管理的方方面面。物资公司高度重视法治文化建设，深入开展法治宣传教育，引导员工牢固树立“法律红线不能碰、法律底线不能越”的观念。一方面，以物资体制改革为导向，以实现集约化管理、阳光采购为目的，结合普法规划及法律管理提升计划，及时宣贯与经济社会发展、行业管理密切相关的法律法规和规章制度，通过领导干部带头学法、职工群众集体学法的方式，进一步强化全员的合同意识、诚信意识和质量意识，努力营造遵纪守法的合规文化。另一方面，结合物资公司经营特点，将廉洁从业教育与法制宣传紧密结合，做好党风廉政建设工作，通过学习《建立健全惩治和预防腐败体系实施细则》、《若干规定》、观看警示教育片等方式，不断强化廉洁教育，营造干净做事、清白做人的良好氛围，进一步提高广大干部员工学法、知法、守法、用法的自觉性。

### 结语

总而言之，依法治企是企业依法决策，依法经营管理，依法维护合法权益，防止国有资产流失的制度保障，也是实现物资集约化管理、推动改革取得实效的组织保障。因此，企业应当正确认识依法治企的科学内涵，不断提高对依法治企的重要性认识，主动推行法律顾问制度，建立健全依法治企的管理制度，保证企业稳定健康地向前发展。

### 参考文献

- [1] 桂学锋. 在企业转型升级中推进依法治企[J]. 钢铁文化. 2013, (1).
- [2] 全静 谢莉 柏丽. 对依法合规治企工作的认识与思考. 电力企业管理创新论文集. 2018.