

新形势下高校国有资产管理实践与探索

——以Y高校为例

黄蔚春

广东医科大学

[摘要]高校国有资产管理水平的高低直接关系到管理体制、资源配置、办学效益等多方面,对高校的发展有着重大的意义。本文通过研究高校国有资产管理的目的和意义,并结合高校国有资产管理的实践工作,通过实例对高校国有资产管理存在问题进行探究,寻求解决问题的思路和方法。

[关键词]高校;国有资产;资产管理;实践;探索

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.09.1864

我国高校国有资产是高校进行人才培养、科学研究的物质基础,高校资产管理水平的高低直接关系到管理体制、资源配置、办学效益等多方面,对高校的发展有着重大的意义。然而高校在国有资产管理上,仍存在着这样或那样的问题,亟待我们深入挖掘原因,探讨提高资产管理水平、优化资源配置、有效节约资源的途径,研究更加优化的管理手段和模式。本文主要结合实务工作,通过对高校国有资产管理中存在的突出问题进行研究,探寻优化高校国有资产管理的模式,为提高我国高校资产管理水平建言献策。

一、研究的目的和意义

通过对高校国有资产管理工作研究,了解在我国现行高校管理体制下,高校国有资产管理模式、现状及存在的各种问题,探寻优化的国有资产管理思路及有效对策,对防止高校国有资产流失、维护国有资产安全与完整、优化资源配置、提高资产使用效率、提高高校管理水平、促进高等教育事业的发展有较大的现实、积极的意义。

二、高校国有资产的主要内容

高校对国有资产管理,坚持所有权和使用权相分离的原则,实行高等教育学校所有与监管、分类归口管理的体制。高校国有资产的生命周期包括资产的配置、使用、处置,而管理的主要内容就是要对生命周期全过程进行管理,一般包含以下几个方面的内容:

1、高校国有资产管理的各项规章制度、制度的制定以及实施。根据我国相关法律法规,制定符合高校实际情况的各类资产管理制度,并且保证顺利执行已制定的各项规章制度,对高校内部各单位的实施情况进行核查、监督。

2、资产配置。资产的配置包括计划和购买,是资产管理中的重要环节。需考虑如何根据教学、科研的需求,如何提高资金使用效益,把有限的资金转化为促进教学科研发展所需要的资产,避免出现闲置的资产,提高资产配置效益。

3、产权登记。高校代表国家,须向上级国有资产管理部

门申报、办理本单位的国有资产产权登记手续,并依法确认国家对资产的所有权后,高校作为事业单位可占有、使用本单位的国有资产。

4、资产的日常管理。国有资产日常管理包括对购买资产的验收、登记入库、账物管理、清查核实、对日常工作的监

督检查及报送统计报表等等。工作内容繁多,如何对此环节实行有效管理,高校资产管理部门需不断地总结与探索。

5、资产处置、出租出借和对外投资等过程的管理。包括各种事项的申请、报批手续,对出租出借和对外投资的资产进行保值增值,收缴各类事项产生的收益等等。

6、利用大型仪器设备、存量资产等进行共享或与校外共享。如何有效地利用各项资产,这就对国有资产管理水平提出了更高的要求,成为高校国有资产管理工作提高工作效能的重要环节。

7、配合上级主管部门对资产管理工作的监督、检查,及时上报国有资产数据或报表。

三、案例研究——以Y高校为例

(一)Y高校现行的国有资产管理体制

Y高校国有资产管理实行“统一领导,归口管理”的管理体制,学校内部设立国有资产管理工作委员会,统一领导学校的国有资产管理,按照资产主管部门——归口管理部门——资产使用部门——资产管理四个层次进行管理,并结合制度建设,在国有资产管理中明确各管理层级和机构的职责和责任,对Y高校国有资产形成了较为全面的监管。并明确资产主管部门和归口管理部门、资产归口管理部门和使用单位之间的职责权限,细化资产管理的层级管理体系。

(二)Y高校国有资产管理工作中存在的问题

1、国有资产管理制度建设不够健全。Y高校虽然出台了《国有资产管理办法》,但欠缺无形资产,特别是是专利权、著作权、非专利技术、校誉和商誉的管理制度,未制定存货、固定资产、对外投资、出租出借等管理办法,无资产管理岗位职责及国有资产管理细则和工作规程。

2、国有资产管理信息系统有待完善。Y高校欠缺对资产进行全生命周期管理的模块及闲置资产的调剂信息平台,也未能与内控系统结合;系统中的数据陈旧、不及时更新,有数据重复、错误情况;系统的稳定性差,数据安全性存在隐患。

3、预算编制未能与资源配置结合。Y高校财务部门在编制预算时,未能依据单位的资产存量和实际使用情况来安排年度经费预算,也缺乏相应的控制手段。校内预算和高校部门预算、年度决算之间缺少衔接关系。未能建立资产与预算

管理结合或共享的信息化平台，在资产购置方面未能统筹规划全校的购置需求和中长期资产配置规划，容易出现重复购置等行为。

4、资产的配置方式落后。Y高校资产管理部门购置资产前没有做到事前审批或审批工作流于形式，未在购置的必要性、购置数量的合理性等方面实行现控制和约束。未考虑资产投入与产出比，内部仍按“需”配置，使资产的使用效率低下，有的部门甚至贪多求全，导致出现闲置资产。院系之间不注重资产的共享和使用效益，只顾及自己院系设备的购置，导致资产的重复购置，造成了不必要的资源浪费。

（三）Y高校国有资产管理模式优化的探索

1、优化国有资产管理体制。充分发挥国有资产管理委员会的指导和监督作用，明确资产主管部门和资产归口管理部门、资产归口管理部门和使用单位之间的职责权限，细化资产管理的层级管理体系，分清职责，避免出现职能交叉或出现谁都不管的“真空地带”。

2、完善国有资产管理制度。Y高校应制订无形资产、盘亏资产处理、对外投资、出租出借、资产管理绩效和考核、资产管理岗位职责和奖惩等等的管理制度、办法、实施细则和工作指南，明确资产报增、报废、处置等具体业务的流程，明确各级各类管理人员的责任，确保业务开展正常有序，确保国有资产的安全、完整。

3、加强对国有资产购置和使用的管理。Y高校应对国有资产从严管理，对办公家具、办公设备等固定资产做到合理配置和使用，通过调剂的方式盘活存量资产，能使用的提议继续使用，节约购置资金，尽量避免盲目和重复购置的现象发生。强化资产使用人的管理责任意识，将管理资产的责任落实到每个使用人身上，公用的资产由各单位（部门）的资产管理负责人负责管理。严格抓好资产的进、出关口。严格守好“入口关”：规范新增资产的登记手续和流程，并严格把好审核关，特别要求一定要在资产管理信息系统中上传仪器图片、发票和合同图片，对不符合要求的手续予以退回重做。严格守好“出口关”：为防止国有资产流失，与人事部门协调，规定准备调出职工须办完资产移交手续、资产管理部门负责人签字同意后方可办理调离手续；干部换岗、调离时，要求干部必须办好固定资产的书面交接手续。

4、规范国有资产处置工作。由于待报废国有资产较多，在资产处置工作中容易出现国有资产流失的问题，因此Y高校必须把国有资产处置的工作做好。为了做好国有资产处置工作，须督促校内各资产管理单位做好资产报损、报废工作，并规范报废流程，使一年两次的国有资产处置工作成为学校的常规性工作。为了预防在处置环节中发生国有资产的流失情况，日常不断向教职工强调必须先审批后才能报废的意识，有效遏制不经过报批便随意处置资产行为的发生；国有资产处置工作必须公开化、透明化，处置收入也必须统一上缴。

5、结合内控加强信息化建设。做好信息系统的选择和优化工作，将内部控制理念嵌入信息系统的设置当中，规范资产信息的录入，是Y高校利用现代化信息技术手段对国有资产进行优化管理的前提。通过资产管理信息平台进行日常的管理工作，通过信息化管理系统对资产生命周期中各阶段、各环节进行管理，可以全面掌握资产的各项信息，促使高校国有资产管理常规性工作顺利开展。特别是引进资产管理平台与财务系统的接口软件，实现了资产系统和财务系统数据实时自动记账、对账，既提高了工作效率和数据的准确性、保证了账实相符，又推动了资产管理的信息化、科学化水平，使管理水平向更高层次迈进。

6、强化国有资产管理信息公开与监管。Y高校应做好国有资产管理环节中各类信息的公开工作。高校应建立健全信息公开制度，充实公开内容，规范公开程序，完善公开方式，提高资产管理的透明度。通过数字化校园、资产管理系统、校园公告栏、各类校园报刊等，及时公开国有资产管理规章制度、业务流程、资产现状等信息，公开国有资产建设项目的进度情况，接受师生员工、社会的监督。

7、落实国有资产管理奖惩制度。Y高校应每年开展资产管理绩效评价工作，并结合奖惩制度，来加强和提高国有资产管理工作效益和效果。一方面，将评价结果与绩效工资或奖励挂钩，激励资产管理重视资产管理，促使他们运用各种途径和方法提高资产管理水平；另一方面，通过问责和处罚制度，狠抓落实，做到责任落实到人、有责必追，特别是对造成资产损失的责任人一定要追究责任，从而促使高校领导层和资产管理对资产管理高度重视，从而达到防止国有资产流失、维护国有资产安全完整的目的。这样，国有资产管理中存在的问题就会大大减少，管理水平也将大幅提高。

四、结束语

综上所述，本文通过对高校国有资产有效管理进行研究，科学地把握高校国有资产管理工作性质和特点，并结合当前管理中存在的问题，对优化高校国有资产管理模式进行了探索，为完善我国国有资产管理体制和管理模式提供了参考。

参考文献

- [1]李萍.关于加强高校国有资产管理思考[J].中国乡镇企业会计, 2020(07): 141-142.
- [2]李瑞君.行政事业单位国有资产管理现状分析及对策研究[J].财经界, 2016(14): 45+164.
- [3]王喆, 吴兵.优化高校资产配置的精细化管理方法[J].实验技术与管理, 2013, 30(04): 221-223.
- [4]赵伟.浅谈高校国有资产管理信息化[J].中国管理信息化, 2017, 20(05): 155.

作者简介: 黄蔚春(1974-05), 女, 汉族, 研究生学历, 高级会计师。研究方向: 资产管理, 财务管理。