

# 关于我国新型城镇化若干问题思考

卢鑫

同济大学建筑与城市规划学院

**[摘要]**2014年开始的“以人为本”的新型城镇化开启了中国城镇化的新篇章。“人的城镇化”开始被置于城镇化整体战略体系之中,强调各级政府要建立市民化成本分担机制、制定农业转移人口市民化的相关政策、解决农民工的公共服务问题等。同时,新型城镇化不仅是可持续发展理念的体现,也蕴含了克服传统粗放式城镇发展模式、以创新驱动城市发展的要求。面向现代化的新型城镇化,要和乡村振兴战略协同考虑。

**[关键词]**新型城镇化;人的城镇化;乡村振兴

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.09.1850

按照2014年国务院公布的《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》,2020年要实现常住人口城镇化率达到60%左右。截至2019年,我国城镇人口占总人口的比重为60.60%,提前一年实现了城镇化率目标。

## 一、现实背景

就城市发展规律而言,城镇化是普遍趋势,国家和地区之间的联系和交流日益频繁,发展不稳定和发展差异越来越明显;就中国而言,传统的“乡土中国”正逐渐转型为双向互动的“城乡中国”,新型城镇化和乡村振兴两大战略的实施和推进面临着与以往不同的时空背景和社会、政治、经济条件。

城乡二元结构中城市与乡村相互隔离,两者缺乏必要的联动,引致城市和乡村之间的失衡,表现为文化教育水平、民生福利水平、医疗保障水平等诸多维度的城乡差异。2017年中共十九大报告提出“乡村振兴”战略,双轮驱动新型城镇化与乡村振兴战略。解决城乡之间不平衡不充分发展的问题,打破城乡二元结构体制,重新审视乡村价值,推动城乡等值化发展,是我国推进新型城镇化的必然要求。

## 二、新型城镇化建设的战略转向

### (一) 基于生态文明建设引领的质量型模式

2012年11月,党的十八大做出“大力推进生态文明建设”的战略决策,而新型城镇化之“新”,关键在于实现环境保护、经济发展和社会治理等全领域的“转方式、调结构”。在城镇化率超过60%之际,经济发展将进入工业化后期的成熟阶段,城镇化建设也将进入从中质量向高质量迈进的发展新阶段。未来我国的新型城镇化建设模式一定是以生态文明建设为引领,坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,以构建美丽中国为目标的质量型模式。

### (二) 基于健康安全生活需求的持续型模式

健康安全生活将是人们首要关注的议题,新型城镇化建设需以推动城乡可持续发展为目标,增强城市安全韧性。因此,未来我国的新型城镇化建设模式也势必是强调基于健康安全生活需求的持续型模式。

### (三) 更加注重以人为本的核心地位

以人民为中心的新型城镇化建设理念是由社会主义本质属性所决定的。能否满足人民对美好生活的追求是评价新型城

镇质量高低的准则。因此,更加注重以人为本的核心地位,秉持“人民城市为人民”的原则是推进新型城镇化建设的出发点,也是落脚点。

## 三、新型城镇化的十大特征之一,首先是人的城镇化

注重人的城镇化。城镇化的外在表现是城镇规模的扩张,但其实质是十八大报告中提出的农业转移人口市民化,也就是人的城镇化。未来城镇化应在土地资源的集约高效配置前提下,更加注重“人的城镇化”,不仅要让农民进城实现地域转移和职业转换,还要实现身份的转换,实现就业方式、人居环境、社会保障等系列由乡到城的重大转变,圆进城农民的“市民梦、创业梦、安居梦”。

对于人的城镇化而言,无论是像上海这种大城市,还是四五线小城镇,都有一种向城市聚拢的现象,人的城镇化也正是向城镇的转移或者转化。辽宁省曾是中国城镇化程度最高的省份,其形成这个结果的成因也许是由于集中的供水供暖,更有利于北方地区的生活工作,但是就结果而言,城镇化的平均水平已经走在了全国的前列。对于一些具体的表象,就是在更加偏于的村镇地区,也有较为集中的供水供暖设施,这在一定程度上,正是城镇化所需要达到的目标。让人们集中在一个公共设施较为集中较为全面的城镇或地点,从而实现更好的生活方式。而在其中,人的城镇化也是除了城镇规模扩征这个表象下的较为本质的一种改变。从人的角度而言,城镇化的目的也是使得人们的思想意识有一个更好的提高的过程。在现在的状态之下,能够有较为集中的场所,较为集中的公共服务设施,就可以集约成本,更容易做到低成本之下的人们个人成本的节约,从而能更有效的减少人们在日常生活之中,对于生活成本的节约。这主要有两方面,一是经济上的解决,能够在集中的条件直线形成。较为直观的就是供水供电供暖。如果人们还是分散的自然经济基础下的居住形式,一户与另一户居民之间相距几公里,那这个供暖也好供电也好都是十分浪费的,并且因为分散造成的成本的增加,最终还是会平均到每一户使用的居民身上,并且从政府的角度,也会大幅度增加基础设施的维护费用,最终对个人也好集团首领也好都是不利的。如果能在人们向一个位置集中的过程中,完成基础设施的配套工程建设,形成越多人使用公摊成本越低的状态时最好不过的。

然而，基础设施的集中优化，实际也只是一个城镇化的表象，归根结底需要的，还是人们思想意识的提高，也就是人们对于城镇化这种思想理念的接受程度而定。如果人们在心底接受城镇化，也就是集中地理位置，共同承担大型设施费用，公摊使用成本，从而节省个自付出资源达到个体的资源消耗量降低。因为长时间以来，中国人民特别是乡镇村庄的个体自然经济有着太深邃的影响，以至于自给自足的生活观念根深蒂固。让人们能够排拖这种思考并不是一件容易的事情。

而在新的城镇化的现在，人的城镇化正在逐步的形成，不是从表象开始，而是从人的观念开始，已经有更多的人，特别是接受新思想新事物更容易的年轻人开始，更多的能供得上这股潮流，从各自的认识层面，开始向固定的一个定居点集合。从而形成了城镇。这就是在新的历史时期，人的城镇化成为了主要力量的一个原因。

#### 四、新城城镇化的十大特征之二，是土地集约与资源节约的城镇化

从人的城镇化为特征，现在阶段城镇化的进程，也有了符合人的城镇化之精髓的新的特征。以新的理念和想法聚集在一起的这群人，对土地集约及资源有了新的认识。土地是不可再生的，是固定的固有的很难大范围发生根本改变的一个特定条件。虽然我国既有的土地政策就是节约利用土地资源，但是从以往的土地利用实际来看，土地的利用政策还是有很多需要改进和可以改进的地方的。在新的城镇化之下，人们对于土地的利用有个更加严格把控的观念，与以前不同，更加精细准确的用地法则成为人们对于土地集约有了更高的要求，合理合法的利用好每一寸土地是人们的共识。无论是在细节方面，能够在有限的土地环境下创作出经济合理的空间感受也好，还是在既有土地的基础上，完全达到之前拟定的指标要求，都是成为了业界需要设计的一个根本的约束点。不能够达到这种最基本指标要求的方案设计都是不成立的。在这种观念的指引下，土地集约与资源节约就成为了一个大家都认可的比较基本的点。

资源节约方面更是通过土地利用的理念延伸一致，最为主要的土地资源的应用理念一旦产生，相应的有这个理念去指导其他资源的应用就显得顺理成章了。如论在燃气，电力，水源，空气，阳光等各种资源的运作之下，能够节约成为了最为普遍认可的一个道理。而在这种土地与资源节约利用的观念为指导的城镇化之下，有效利用有限的条件，创造出更适合人们生活生产的居住空间就成为可能。

#### 五、新型城镇化的发展路径

(一) 落实国家新型城镇化规划，构建城镇化空间发展新格局。

(二) 依托区域优势和资源禀赋，因地制宜推进各地差异化发展。

(三) 推动城乡可持续发展，加快基础设施建设和生态环境

治理。

(四) 推进城乡融合发展，完善科技创新体系建设。

#### 六、在新的理念之下，形成的新型城镇化的思考

让城市建设最为关注的，从之前的市民成产出产品的总数量，到关注人们的生产生活本身是否健康合理，这个转变就是与之前是否不同的一个大的改变。而在新理念指导之下的城镇化进程，对于这种改变已经非常习惯。从近几年来出现的互联网经济，已经以互联网为基础衍生出的一系列电商经济，快递，等都是在新的城镇化思路同出一辙的。或者说是相互影响和渗透的。十年前的手机还没有普通到现在这种地步，所有说与之相对应的思想理念还是没有开化到现在这个水平的。十年期也许还是有着更多集体意识的思考模式，而现在，拜托大众的思想局限，自主自由创业成为了新的理念并广为认知，这种现行的出现与人们的思想意识有着不可分割的关系。我们只有在有更先进的理论为指导的前提下，才能有更为先进的实物产生。当然，物质与意识之间相互作用的关系也同样影响着城镇化各种状况的出现。当手机普及到人手一个的时候，或者说我们的关注点从一个集团或者小的集团，正在向更小的单位转化，向关注每一个人的行为转化。正是在这种关注度不段细化的大的趋势当中，我们看到了未来城市化发展的新的趋向。那就是关注每一个人，关注社会的人性化发展趋势。我们只有在这种观念影响行为的大的趋势中，把握好自动的行为准则，准确预见城市的发展方向，才能在新的城市化发展格局中，找到新的增长点。

综上，我们在城镇化发展的进程当中，看到的是未来的城市对于人的关注，而这种关注就好像人们对于城镇化发展本身的关注点的改变一样，从关注细节推而广之，从新理念在城镇化发展中的应用，到新理念在人在城市中的发展中的促进作用一样，让我们可以更加有效的成为理念的实践者，让我们对于现阶段各个典型大城市的研究，普及到更多具有类似特征的其他城市的建设中去，从而让城市有着更为相对正确的发展方向，从而最终实现人的正确发展。

#### 参考文献

- [1] 周敏, 林凯旋, 王勇, 等. 新型城镇化建设: 战略转向与实施路径[J]. 规划师, 2021, 37(1): 21-28.
- [2] 刘治彦, 余永华. 以新型城镇化建设促进城乡高质量发展的路径研究[J]. 企业经济, 2021, 40(10): 70-77.
- [3] 王明为, 杨灿. 新型城镇化背景下乡村治理的转型路径研究[J]. 云南社会科学, 2021(2): 92-98.
- [4] 张蔚文, 麻玉琦, 李学文, 等. 现代化视野下的中国新型城镇化[J]. 城市发展研究, 2021, 28(7): 8-13, 26.
- [5] 张琛, 孔祥智. 乡村振兴与新型城镇化的深度融合思考[J]. 理论探索, 2021(1): 92-100, 120.