

阐述农业经济与财政相结合发展的重要性

孟宪伟

吉林省白山市财政局

[摘要]民以食为天,农业是安天下、稳民心的战略产业,是一切产业发展的源头和母体,也是当前保增长、保民生的基础。农业是保持经济增长和保障民生的基础。实现科学跨越的战略目标,必须牢固树立农业基本国情,完善财政支农资金管理,加快发展现代农业,为更高水平的农业奠定坚实基础,并有效促进了农业经济的发展。

[关键词]农业经济;财政;发展

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2021.09.1058

一、财政与农业经济发展有着重要关系

政府保护和支持农业发展的方式有很多,但财政支出一直是政府采取的重要手段,可以说是促进农业经济快速发展的催化剂。我国作为农业资源大国和粮食生产消费大国,改革开放以来农业财政支出不断加强。财政支出对农业经济的快速发展一直起着重要作用,两者之间有着密切的联系。国家财政对农业的支出包括农业生产成本、农村基础设施建设成本、农业科技研究成本等多个方面。农业GDP是所有与农业相关的经济总量的缩写,主要包括种植业、林业、畜牧业、渔业等。随着财政对农业支出的增加,农业经济的GDP大幅上升。

二、我国农业经济发展及财政现状

(一) 中国农业经济的发展

自20世纪70年代末实行改革开放以来,农业发展的速度一直很高。在经济发达的地区,现代农业经济已经开始发展。但是,我们知道,为了更好地发展现代农业,必须积极完善相应的机制。然而,目前在政策机制方面,与农业经济相关的体制还不完善,还存在很大的不足。劳动力的关键因素是农业经济快速发展,我国农业人口是巨大的,这些人的社会安全问题虽然有所改善,但仍有待完善,保持这方面的机制仍在完美的条件,特别是在经济落后,基本养老金问题,没有从根本上解决,农民不能下决心从事农业生产,许多年轻人不愿意从事农业生产,选择外出打工。劳动力不足也是制约农业发展的因素之一。近年来,我国开始注重生产工业化,在对农业的重视程度上减少了很多,与农业和工业相比,其规模、现代化程度有很大的差距。农业经济结构单一,将非常不利于农业市场的探索和发展,同时,农业基础设施短缺,质量不高,绝大多数农业道路,承载大型车辆,水质较差,灌溉农业用电供应不到位,信息化水平不高,这些因素,将严重影响农业经济的健康、快速发展。

(二) 我国农业经济的发展伴随着上述问题的原因

一是农业生产方式过于传统,是制约农业现代化发展的重要因素。我国地域面积很大,区域间的农业经济发展水平存在差异,这也是现代农业与传统农业差距的体现,在经济发达的地区,现代农业极大地促进了农村经济的快速发展,而在经济落后地区,传统的农业发展模式严重影响了农业经济的发展。

第二,政府没有发挥对现代农业发展的指导作用。虽然

近年来,政府制定了很多优惠政策与农业发展相关,然而,在这些政策的实施,做了很多的时间,此外,基层党组织是不完美的,这些原因农民素质低,严重影响了农村的发展,制约了相关优惠政策的发展,最终阻碍了农业经济的发展。

(三) 当前财政农业支出与现代农业经济建设

进入21世纪后,虽然我国农业发展加速进步,但我国农业仍然处于相对落后地位,农业经济发展疲软很长一段时间,一直跟上整体GDP的增长率,每年的文件中,排在第一位的就是把建设现代农业作为经济发展的首要目标。目前,我国正在实行市场经济体制,以市场为主体配置资源是市场经济的主要特征。现代农业经济建设需要财政农业支出政策的有力支持。农业发展需要基本物质条件。目前,我国财政农业支出政策主要表现在农田水利基础设施建设、新型农民培训、农业科研等方面。这些方面在财政农业支出政策的大力支持下得到了显著改善。一方面,这些基本生产条件的完善为现代农业经济的发展奠定了良好的基础。另一方面,为农业经济的稳定发展创造了良好的环境。农业总产值的增长依赖于财政农业支出政策。可以说,国家的财政农业支出政策是整个农业经济发展的源动力。

三、新形势下促进农业经济财政发展的策略

(一) 优化农业生产结构

增强农业科技对提高农业经济效益的重要性意识,全面实施农业信息网络建设,大力研发最新的农业产业业务平台,学习成熟地区的优质成果和模式,并积极改善对信息不对称问题的响应。为了提高农业产业与信息技术的融合效率,必须首先保证农村地区的网络速度,并形成新的传播媒介融合机制,确保新的政策和技术能够有效地帮助农业信息的流通。同时,积极建设数字大棚,改变传统的高投入、低回报的种植模式,利用产业结构的最新成果,让农民感受到科技要素向效益的转化,从而带来更多的利润和利益。采用数字化技术、智能化装备技术,农民不仅会减少劳动量,还会在生产过程中及时发现病害,采取措施节省时间。

(二) 促进农业产业发展

要全面提高农村经济效益,必须改善生态环境,加快农业结构升级,开展一系列流域生态修复工作。做好水资源利用宣传工作,让农民懂得科学节约用水,避免水资源污染。在此基础上,提高畜牧业和渔业水平,采取无公害管理模式,保证畜牧业规模化经营,符合农村地理条件。在池塘、

鱼塘改造过程中,要提高现代化水平,充分利用物联网技术,提高机械化、自动化水平。最后,我们应该科学地处理各种废弃物,迫切地处理污染问题,消除各种污染源,发展绿色农业。

(三) 加快新农村旅游建设

随着乡村生态旅游的兴起,农村地区应尽快完成土壤修复任务,提高农村公共服务水平,改善农村生态环境,建设农村小康文化。加大精准扶贫力度,统筹好“八大行动计划”,尽快实现农业资源良性循环。坚持地方文化遗产因地制宜的原则,全面保护和开发,打造生态文明村寨,通过自然美、文化美来吸引游客。要巩固口碑效应,就必须打造精品村和特色村,突出乡村的独特魅力。在农村示范带的指导下,环境修复工作应实现建设与管理并重。

(四) 聚力精准施策,将扶贫攻坚任务落到实处
一是实施扶贫攻坚。全面建设小康社会是我国农村经济发展的目标,但由于区域经济发展不协调,在很大程度上,地区的经济形势不容乐观,从长远来看对整个农业经济的发展造成极为不利的影 响,所以想要从根本上有效地解决以上问题,在未来的发展过程中,基层产业机构和有关主管部门要在扎实“零消除行动”保障特困人员低保的基础上,落实扶贫攻坚任务,为实现预期发展目标创造有利条件。二是坚决落实“扶贫”发展目标。在中国特色社会主义新时代农业经济发展中,如何有效提高产业经济发展质量和效率,是现阶段产业机构和基层相关部门面临的主要挑战,而要实现发展目标,扎扎实实“扶贫攻坚”是河南省第一产业部门发展的目标方向,特别是在建设发展过程中,相关部门不仅会将丧失劳动能力的部分群体完全丧失劳动能力纳入救济范围,而且会对具有通过劳动致富意愿和能力的群体提供一定的支持,最终为实现可持续发展的目标创造有利条件。

(五) 明确职责分工,落实管理职责

金融农业资金的拨配、拨配及项目管理严格执行“领导责任制”,明确乡镇政府“党政首长”对可行性研究论证承担第一责任,资金的申报和安全运行以及乡镇财政农业项目的使用情况;财政支农项目的设立、资金安排和项目监督,由项目主管部门负责人承担第一责任;专项资金的划拨和财务管理,由财政部门负责人负主要责任。严格落实农业财政补贴项目和资金管理责任制,明确职能分工,财政局和项目部门加强相互监督,审计署依法对财政支农预算违法行为进行审计监督,使用财政资金支农,给国家和群众造成了严重损失的,要依法追究行政责任和法律责任。同时,实行专户管理,确保资金安全。在县级,拨给各部门、各乡镇的财政资金,必须建立专户。严禁财政用于农业的资金与单位预算资金相结合;严禁财政用于农业的资金直接上缴乡镇政府或者贷款给县直接主管部门使用。对于财政扶贫、义务教育、退耕还林补贴资金、“三补”粮食等财政农业资金,县财政部门将在国家财政中设立“财政农业资金专户”,实行专户管理,专户核算,封闭式操作。

(六) 建立健全强农惠农政策体系

政府有关部门要建立覆盖农、林、牧、副业、渔业的政策体系,建立从基地生产、品种研发、农产品加工、市场销售的全流程政策体系。为促进现代农业发展、加快新农村建设和城乡融合发展提供了坚实的政策支持。同时,推进财政支农资金科学精细化管理。为加强财政支农资金的管理和监督,确保资金安全有效运行,提高资金使用效率和管理水平,应制定本办法。同时,推进财政支农资金科学化精细化管理。为加强财政支农资金管理,确保资金安全有效运行,提高资金使用效益和管理水平,应该制定出台《农业产业化专项资金管理办法》《县区级农业财政财务管理综合考评办法》等一系列资金管理办法和财政财务管理制度来规范项目申报、评审、检查验收和资金拨付程序。开展支农资金专项检查,对财政投资的重大支农项目重点跟进、重点指导、绩效考评,建立健全以绩效为导向的财政支农资金使用机制。

(七) 实行集中支付,提高效率

农业项目资金的拨付采用国库集中支付的方式。除项目管理费和预支费用外,其他用于项目、货物和服务的资金,经主管部门审核批准后,由财政部门直接拨付给承包商、供应商和劳务提供者。对本村的支农资金,由村委会按照项目计划和建设进度,撰写项目报告,报乡长和财经部主任审核,签字后分期从本村农业账户直接拨付给承包方,供应商和服务提供者,严禁收取现金支票由乡镇和村干部代发专项资金。继续完善农业资金申报制度,建立农业项目政府采购机制,项目资金全部实行招标采购,否则县乡财政将停止拨款或不拨款。

四、总结

总而言之,农业经济及财政收入支出离不开创新,尤其是在经济新常态下,更需要合理地使用资源,开发技术,增强人员培训,充分结合农业经济的特色来制定财政方案。财政经济新常态对于农业经济的发展有非常大的促进作用,因此需要加大技术改革投入,从而探索出一条更好的发展路径。

参考文献:

- [1]李普亮.财政农业支出、农民增收与城乡居民收入差距——基于省级面板数据的实证[J].南方经济,2012(8):57-75.
- [2]范柏乃,段忠贤.财政农业支出与农业经济发展的关系[J].理论探索,2011(1):66-70.
- [3]关明文.农业经济可持续发展问题分析[J].农业经济,2017,02(15):167-168.
- [4]张霞.农业经济发展探析[J].新经济,2018(14):39-40.
- [5]李祥云,陈建伟.我国财政农业支出的规模、结构与绩效评估[J].农业经济问题,2010(8):20-25.