

基层文物保护管理工作的现状和措施研究

陈昌

宁夏回族自治区固原市西吉县西吉博物馆 宁夏 固原 756299

[摘要]随着我国城市化发展进程的不断加快, 社会经济发展水平不断提高, 时代的发展要求下刺激文化形式产生了多样性的变化, 而针对基层文物的保护工作就是文化传承形式的宏观体现。基层文物保护管理工作一直以来都是文物保护工作中的难题, 基层文物由于其面临的外部风险因素较大, 文物的保护工作相对而言更加复杂, 公开化的文物类型难免会由于意外事故的发生而产生破坏。本文针对基层文物保护工作的基本情况进行讨论, 并结合实际情况提出基层文物保护管理工作的有效措施, 现报告如下。

[关键词]新形势; 文物保护; 基层; 应对措施

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.09.1433

前言

文物保护工作是文化传承与历史发展的重要象征, 文物也是人们追寻历史遗迹的一种具体措施, 经历过历史长河洗礼后的文物能够反馈出文物所属年代的世俗与文化特点, 在相关资料获取受限的情况下, 文物成了人们对历史真实性的唯一印证。近年来, 我国文物保护工作开展效率不断提高, 文物的作用与实际价值也不断提升, 同一件文物在不同时期、不同阶段、不同地点的存在, 其本身的价值也存在较大的差异性^[1]。因此, 在当前的文物保护形势下, 基层文物保护工作承担较大的压力, 相对于传统的文物保护方式, 新形势的文物保护工作需要具备更加专业化的水平, 从而全面提高保护工作的开展效率。一方面, 文物保护工作面临较大困境, 基层文物保护工作具有多变性, 保护效果并不理想, 实际保护工作中也存在较多的问题与安全隐患, 因此, 新形势下基层文物保护与管理工作应该从现状出发, 寻找文物保护工作中存在的相关问题, 结合实际情况采取有效方式进行解决, 最大化提高基层文物保护与管理的效果。

1 当前基层文物保护工作现状分析

1.1 执法力度薄弱

目前我国在基层文物保护方面缺乏权威且严谨的科学条款作为支撑, 相应的基层文物保护工作的可行性难以得到保障, 对应的法律条款的修改与变化都需要通过相关部门的审核与讨论, 并且在此基础上进行充分必要的民意调查, 才能够形成约束限制条款对基层文物保护工作进行控制, 但是该流程执行时间相对较长, 并且文物执法部门在工作上存在问题, 基层文物保护力度与水平有待进一步提高^[2]。目前大部分文物保护工作在没有接受上级领导部门指示的情况下, 实际执法效果并不合理, 相应的基层文物保护工作流于形式。在新形势下, 随着互联网信息技术的全面发展, 基层文物保护工作获得了质的飞跃, 基层文物保护与管理工作呈现出多样化的发展特点, 保护方式也呈现出日新月异的变化, 文化保护方式与效果具有较大的特征性, 但是两者之间的执法问题、立案审查标准在一定程度上还存在缺陷, 缺少法律法规的支撑是基层文化保护工作的痛点。

1.2 文物安全隐患严重

我国目前基层文物的保护工作基本都处于被动保护的现状, 缺乏主动对基层文物的保护与处理工作, 相关单位对于基层文化保护工作的认知存在偏差, 大部分工作人员的文物保护意识显著不足, 实际工作中投入到基层文物保护工作中的积极性并不高, 部分按照相关标准开展的基层文物保护与管理工作也仅仅是停留在表面, 缺乏科学合理化的保护规划工作^[3]。此外, 目前我国大部分基层文物都存在一定的安全隐患, 在基层文物保护工作上, 没有结合不同基层文物的情况制定对应的保护措施, 而仅仅采用统一化的防范标准实施被动保护, 导致基层文物安全隐患较为严重。

1.3 文物保护制度不完善

我国在基层文物保护工作上还存在较多的漏洞, 相应的文物管理制度还有待进一步完善。全国各地博物馆并没有针对基层文物的保护与管理工作制定相应的保护工作实施细则, 文物保护相关的规章制度以及保护管理方式还有待进一步提高。文物保护技术上的漏洞导致文物管理工作无法满足实际要求, 基层文物保护单位容易出现保护效果不当的情况。虽然目前我国在文物保护上已经有了相关的指导意见, 但是由于基层文化所处的环境不同, 实际保护需求与保护方式也存在较大的差异性, 保护制度缺乏针对性与可实施性, 导致基层文物保护工作面临较大的困境。

1.4 文物保护宣传不到位, 社会参与意识低

通过相关研究表明, 目前我国历史文物损坏、失窃、倒卖等情况屡见不鲜, 相关的案例高达数千起, 文物保护工作依然存在较大的漏洞可循。相比于正规化的文物保护检测地区, 基层文物保护工作势单力薄, 历史文物的安全性无法得到保障, 违法倒卖文物从而获得收益的情况并不罕见。我国部分地区由于相关单位对于基层文物保护工作不够重视, 相应的文物保护力度执行不到位, 相关工作人员的社会参与意识相对较低, 社会群体对于文物保护工作的重要性也不够了解, 导致文物保护与知识普及工作面临较大的困境。

1.5 缺乏专业人才

在基层文物保护工作开展的过程中, 高效专业的人才

物保护工作高效开展的关键。由于文物作为冷门行业，本身对于人才的需求量不高，导致我国人才培养体系中缺乏文物相关领域人才的产出，部分大学开设的文物保护专业只有零星几人就读，导致文物保护领域人才一直以来都处于稀缺状态，大部分工作人员专业知识与技术水平并不高，实际工作水平与文物保护工作的执行效果存在较大的缺陷。目前我国在文物保护组织上的行政人员编制并不充足，并且还需要承担版权执法相关领域的工作，文物保护工作在人才匮乏的情况下难以实现高质量的开展。

2 新时期基层文物保护的路径研究

2.1 明确职责，加强各部门协调

为了进一步提高基层文物工作的保护效果，设计人员需要充分明确基层单位在文物保护工作中的责任心，并且将文物保护工作纳入日常工作的进程中，将其作为部门考核的基本标准进行。目前我国文物保护工作可以充分借鉴西方发达国家采用的方法，结合我国基层文物保护的现状，构建科学化、规范化的高效管理体系，充分加强文物保护立法工作的建设进程，对于存在损坏文物的人员进行严厉惩处。此外，通过体制机制创新的方式，全面提高制度实施的高效性，拓宽保护程序的规范化水平，尽可能减少保护成本的投入，减少文物可能面临的损坏风险。

2.2 建立文物保护专业人才队伍

目前基层文物保护工作在开展过程中由于缺乏专业人才，相应的文物保护队伍缺乏活力，工作状态也缺乏创新。因此，目前文物保护单位需要加强专业化人才的引进，文物保护团队需要引进专业化的技术人员，动员社会整体的力量，与高校开展紧密合作，大力开设文物保护相关专业，通过就业提供岗位的方式吸引人才进入文物保护专业就读。此外，在新技术条件下，基层文物保护管理执法工作需要采用新型技术手段进行处理，对于文物盗版与侵权等问题需要通过新型技术手段进行有效处理，考虑到侵权盗版的文物保护问题涉及的区域性较为广泛，相应的侦破难度较高，因此，文物保护管理部门需要积极引进专业化的人才，在法律方面、专业技能方面都能够符合基层文物保护管理的岗位要求。

2.3 做好宣传教育，增强人民群众的文物保护意识

基层文物保护管理单位需要充分提高我国国民的版权保护意识，提高社会全体人员对于文物保护工作的认识，让基层民众能够了解文物保护工作的具体形式，了解文物保护侵权的核心定义，从而在文物保护工作执行的过程中明确对大众有益的部分。文物保护工作开展相对较为困难，侵权问题的存在难以实现高效的责任追究，只有全面普及文物保护相关的法律法规与工作内容，才能够让民众认识到文物保护的具体内容，明确文物保护工作的必要性。基层文物保护单位应该通过定期开

展讲座、制作宣传片等方式为公众进行知识普及，增强民众心中文物保护的潜在意识，从而提高基层文物保护工作的开展效率。此外，文物保护工作人员需要提高自身综合素质，严格按照国家相关的法律法规开展对应的文物保护工作，对整个文物保护产业链进行完善，通过宣传教育的方式从根本上提高国民的文物保护意识。

2.4 依法行政，加强执法力度

基层文物保护工作需要严格按照国家既定的法律法规指导下开展工作，充分加强执法力度，并且对于出现的文物侵权行为，充分加强惩治力度，最大化提高并保障文物保护工作开展的实际效益。一般而言，基层文物保护工作人员需要对版权、文物、倒卖等违法乱纪问题进行全面的监督审查，对于涉及文物保护相关法律法规的行为实施零容忍，加大惩罚力度，对于犯罪行为严重，对文物造成严重损失的，按照刑事责任论处。相关执法部门需要充分加强文物保护方面监督管理力度，对于破坏文物的犯罪分子录入文物保护黑名单，如果有人或者组织多次进入黑名单，可以进行建档处理，并对社会全体进行公开。与此同时，与版权相关的行政执法单位需要通过网络渠道加强监控与管理，对破坏文物的责任人进行充分管控，削弱其再次犯罪渠道，对其经济条件进行限制，从而对基层文物保护管理工作起到预防的效果。

结语

综上所述，现阶段我国基层文物保护管理工作还存在较大的缺陷，但是在近年来，随着人们心中文物保护意识不断增强，基层文物保护工作已经有了长足的进步。从整体上来看，基层文物侵权与破坏的问题依然存在，并且侵权形式呈现出多样化的发展趋势，基层文物保护管理单位需要加强人才团队建设，依法行政，加强监督管理力度，从根本上提高基层文物保护管理工作的开展效果。

参考文献

- [1]徐舒.基层文物保护管理工作的现状与对策研究[J].中国民族博览, 2020, 06: 226-227.
- [2]王大为.新形势下基层文物保护现状与应对措施研究[J].文化创新比较研究, 2020, 415: 153-154.
- [3]李洪飞.基层文物保护管理工作的现状与对策分析[J].中国民族博览, 2020, 16: 217-218.
- [4]肖艳妮, 黄斌.浅谈基层文物保护管理工作现状与对策[J].中国民族博览, 2019, 02: 224-225+248.
- [5]陈运涛.基层文物保护管理工作现状与对策分析[J].文物鉴定与鉴赏, 2019, 10: 92-93.
- [6]陈健.当前基层文物保护管理工作存在的问题及对策探究[J].文物鉴定与鉴赏, 2019, 14: 90-91.