

土地资源开发利用中的生态保护措施

钟国友

平邑县自然资源和规划局

[摘要]随着经济发展,生态文明建设已经上升到“五位一体”的战略高度,提出山水林田湖草是生命共同体,推动了新形势下的国土空间规划和建设。土地资源是自然资源的重要组成部分,是自然生态系统的根本。土地资源发展的好坏关系到自然资源生态功能、质量和安全发展。基于生态建设的基础,通过调查分析宜耕土地资源类型、分布、数量,综合分析得出生态文明建设下的土地资源的发展前景和工作规划,牢固树立绿色优先、生态发展的科学理念,把生态文明建设贯穿土地资源工作始终。

[关键词]土地资源开发利用;生态保护;措施

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.09.797

引言

人类的生存发展离不开土地资源,而在生产力不断提高和经济不断发展背景下,人们需要更多的土地。由于土地资源有限,再加上以往不合理利用的情况,致使土地资源存在短缺的现象。基于此,必须要实施土地资源科学和规划工作。在整体上来看,我国土地资源管理存在上升的趋势,但是在有些方面存在问题需要加以完善,特别是超规划开发体现得最明显。所以,在当前土地管理的过程中,要想使得上述问题得到解决应加强对土地开发利用。

1 土地资源超规划开发的问题

1.1 土地资源的不可再生性

土地资源是一种不可再生资源,其性质决定在建设发展的中后期,难以实施用地性质变动。改革开放初期,土地制度改革和社会主义市场经济的形成,农村和城市建设得到发展,在全国各地出现非常多的高楼和工厂等。在经济初期,由于没有将外部成熟机制作为参考,还没有综合地考虑土地的相关方面,尤其是其综合性和可持续发展性,一定程度上使得土地资源利用最大化没有得到发挥。

1.2 农村土地资源规划不合理

在农村建设初期,其农村的土地规划等方面只注重对发达国家迁移而来工厂进行接收。对于农村居民的劳动需求,虽然工厂的建立已经得到更好的满足,促进经济的发展。但是土地超规划开发使得农村农田耕田发生流失,资源和生态环境遭到破坏,进而影响农村的发展,甚至有的农村为了获得经济效益出现过度开荒这种行为。

1.3 分布不均匀

在当今社会,随着经济水平的不断发展,加快了城市化进程,城市相关功能进一步扩展,居民在各个方面享有的类型不断丰富,尤其是公共服务和公共资源方面,其中基础设施成为主要的公共资源。在城市中,需要一些资源实现开发需求同时,开发项目的类型变得更加丰富,但是规划和分配仍存在不足之处,尤其是城市用地问题,这种情况致使土地资源无法得到合理的利用,导致城市土地资源效益不均衡。

2 土地资源开发利用中的生态保护措施

2.1 加强规划管控

首先,加强对耕地保护面积的明确,其目标为保障粮食安全,并高度重视基本农田建设;此外,还应注重重点生态功能区和各类保护区范围,进而再进行明确,让生态环境安全水平得到提升。其次,优化配置增量。加强对新增建设用地规模的控制。对于新增建设用地指标,按照科学合理的原则进行相应的分配,但是尤其要注重有限增量指标,在实际配置的过程中,应将其在重点转型升级项目中分配。要高度注重相关领域重大项目,尤其是产业集聚区和现代服务业等,还应重视民生项目建设用地的实际需求。与此同时,加强对区域差别化的供地政策的建立,其产业项目用地投向等方面在注重同时进行相应的引导。最后,深入挖掘盘活存量。在相关政策的背景下,其存量土地流转等方面引导推进的具体速度,尤其是扩大新增建设用地规模的冲动,将存量建设用地的二次开发利用作为引导的方向。高度重视国有建设用地的二次开发利用,并加快低效利用,再积极地处置限制的土地,使得土地资源得到利用。

1.2 提升土地资源开发管理的科学性

由于土地资源的有限性和管理的复杂性,因此有必要对土地资源进行科学合理开发和管理。首先,在进行城市建设的过程中还存在一些难点问题,如基础设施老旧、道路狭窄老城区等。在重新规划土地的前期,就应当明确和注重预审的内容和原则,并遵循公开公正的原则加强对预审机制的构建,在客观机制保障的基础上,再合理规划,并善用人才机制,根据当前城市发展的实际情况,将多方的因素充分地考虑好,以此促进其更好地进行发展,防止生态环境遭到破坏。其次,通过先进的GPS定位等技术全面实施土地资源再开发,确保土地资源开发工作顺利的实施。最后,针对土地资源超开发问题加以改进,相关部门应有长远的眼光,加强土地资源管理等方面对人才的培养,不断提高工作人员综合素质,打造优秀的管理队伍。

2.3 建立健全的土地管理体制

在当前的城乡规划建设与土地管理工作落实过程中,对土

地管理体制进行完善,不仅可以有效约束土地管理与城乡规划的行为,还能城乡规划建设与土地管理的健康可持续发展提供有力的支持。具体来说,首先,相关部门方面需要充分认识到在当前的社会发展过程中土地管理体制建设完善的重要性,并且在制度建设过程中,结合现有土地资源管理情况,充分发挥自身的职能,贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》,对现有的土地管理体系进行调整优化,从而达到切实完善土地管理体系的目的。其次,为保证土地管理体制能够顺利落实,相关职能人员不仅需要明确不同部门、单位在土地管理工作过程中的基本职能与权责范围,还需要保证各部门工作人员的思想行动与党中央关于国土空间规划决策部署相统一,并且通过将土地管理过程中各项事项落实到单位、个人的方式,切实提升土地资源管理工作的效率。最后,为避免在土地管理工作开展过程中部分工作人员受各种因素的影响,出现土地资源不合理审批的情况,应建立“多规合一”的国土空间规划体系监督管理机制,按照“自上而下、上下联动、压茬推进”的基本原则,对土地管理工作相关的部门与个人进行监督约束,保证土地资源管理工作的顺利开展。

2.4将保护自然资源纳入基本国策中

保护环境就是保护经济发展的生产力,能够对国家的安全与稳定起到决定性的作用,这是各级领导以及广大群众的共同认识。可以说在当代社会,保护环境的主要目的就是要保障劳动者的身体健康,使其能够在安全舒适的环境中从事生产生活。因此从劳动要素来看,生态环境与自然资源既属于生产资料的一个部分,还会对劳动者产生重要的作用,并对今后的经济发展起到基础性的作用。从经济发展过程中看,如果不从自然资源和生态环境的性质以及自身特点来看,那么就会对生产力产生破坏,在此基础之上所进行的经济行为也难以保持稳定的状态,无法持久。因此在推进经济建设的同时还需要将自然资源的利用以及对生态环境的保护纳入基本国策中,大力保护和合理利用自然资源,开展综合治理用以应对环境污染,将经济效益与社会效益完美结合在一起,巩固生态环境保护成果。

2.5发展循环经济,重视可持续发展之路

所谓循环经济,就是倡导一种建立在物质层面不断循环利用基础之上的经济发展模式,将经济活动组织成一个资源——产品——再生资源的循环流程,从而使得整个循环流程中基本不生产或者生产极少的废弃物,对于环境保护以及自然资源的合理利用具有积极的作用。在循环经济中,最大的特点就是自然资源的低投入和高利用,以此根本上消除经济发展与环境保护之间的矛盾,促进经济社会的可持续发展。目前我国的循环经济模式在应用上还不够广泛,因此需要指定相关法规,对其

内容进行规范,并将其投入到规模化生产中,利用低害和无害的新工艺和新技术,实现少投入和高产出以及低污染的目标。

2.6坚持优化空间促保护

一方面,积极地推进农村土地有序流转,进而使土地资源规模化利用、耕地抛荒等问题得到解决。促进粮食功能区和现代农业园区建设的耕地流转和土地规模化经营,进而使得土地产出效益得到提升。另一方面,坚持管控提升促保护。注重规划刚性,通过一系列的措施加强对耕地管控,在实际管控的过程中以落实耕地保护责任制这项措施为主。经过加强对粮食功能区的建设,保障耕地的质量[。]

2.7编制合理的土地管理计划

现阶段,为切实提升土地管理工作效果,编制合理的土地管理计划成为一项极为必要的工作。具体来说,首先,为切实提升土地规划工作中土地资源整体利用管控工作的效果,需要切实保证在实际工作过程中所有与土地相关的规划都能与土地整体规划进行有效衔接,并且在利用区域内土地资源的过程中,需要保证资源利用规模与整体规划相符合。其次,为切实保证区域内重要基础设施及基础产业规划的合理性,在开展土地管理规划工作的过程中,需要严格遵循科学布局、经济可行的原则,将当地基础设施规划与产业建设规划进行有效的协调,降低土地资源重复利用、盲目投资等问题出现的概率。再次,为保证土地资源使用标准能够在土地规划过程中得到有效落实,应在完善现有与土地建设管理相关的政策规范的基础上,坚持集约型用地原则,在满足建设用地安全功能要求的同时,对用地标准进行优化,避免工程建设标准与土地使用标准出现矛盾。最后,为切实提升土地资源的利用率,在不占用永久基本农田保护耕地的基础上,参照双评价工作的成果,采用严格执法、合理划分建设用地的方式,避免供而不用情况的出现。

结束语

总而言之,应高度重视土地资源管理中超规划的问题并采取有效的措施加以应对,为此,需要加强对土地规划发展制度的制定,进而使其民众意识到土地资源的重要性,并在现有的土地资源基础之上合理地进行分配,使得土地资源得到有效利用。

参考文献

- [1]赵毅,李杉,李昕,等.浅谈土地资源利用中超规划开发问题与解决措施[J].新农业,2021(4):30.
- [2]白宇.土地资源管理中超规划开发的问题与应对措施[J].城市建设理论研究:电子版,2020(5):63.
- [3]程美才.土地资源管理中超规划开发问题及对策[J].山西农经,2019(7):34.