

浅谈如何提高工程预结算管理水平

姚志刚

中电建生态环境集团有限公司

[摘要]在建设工程中，做好工程预结算管理工作是工程管理的重要内容。预结算控制的好坏直接影响企业投资效益的控制。如何做好工程项目的预结算管理工作，有效的控制项目的工程造价，是工程造价管理工作的核心，本文着重通过施工图预算编制、影响因素、竣工结算超预算原因分析，探讨和分析提高预结算管理水平的措施，以供参考。

[关键词]工程预结算；管理水平

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.09.560

引言

工程预结算是工程建设中的一个重要组成部分。在项目施工过程中，施工企业想要实现长远的经济效益，就必须注意预结算管理工作。所以，企业要抓好预结算管理工作，就必须建立健全预结算工作制度，制定有效的预决算管理方案，采用现代化的管理手段，同时，应建立可靠的人才团队培养体系，提升工程预结算管理人员的专业水平和技能素养。

一、施工图预算编制分析

施工图预算是确定建筑安装工程造价的依据，也是施工企业经营管理的核心，搞好企业经济核算的基础。做好工程预算管理工作能够对造价成本管控起到很好的控制效果，需要预算人员予以高度重视，工作中能够清晰了解工程量的计算标准、工程施工程序以及施工图纸预算的编制原则和方法，根据所掌握的数据信息进行施工图纸预算编制。

1. 收集基础资料

在正式进行施工图预算编制之前，需要依靠一定的理论条件作为依据，这样才能够达到预期的效果，所以预算人员首先要做的，就是根据施工项目的地质勘测情况、施工图纸的内容，施工组织设计、预算定额、取费标准、工程量计算方法、市场材料价格以及在施工现场调查过程中有关的数据信息等，以此作为预算编制工作的主要依据。

2. 熟悉施工图纸、工程量和单价

为提高工程预算编制的准确性，施工图预算编制前，应熟悉并检查施工图纸是否齐全、尺寸是否清楚，了解设计意图，掌握工程全貌。另外要针对要编制预算的工程内容，熟悉并掌握预算定额的使用范围、施工图纸的内容、工程量计算规则，以及能够正确套用或者确定分项工程的基价，确保工程造价的合理性和提高施工图预算质量的效果。

3. 其他

随着科技的不断进步，先进的计算机技术和信息化技术已日趋应用到施工图预算编制工作中，这对工程预结算管理工作提供了极大的便利，不仅能够提高工作效率，而且可以保证计算结果的准确性。除可以完成预算文件本身编制外，还可以获得分层分段工程的工料分析，为备料、施工计划，经济核算等提供大量的数据。达到了工程造价的自动化、智能化操作和数字化管理。

二、影响预算编制结果的因素分析

施工图预算的编制是一个复杂的系统工程，要做到施工图预算的高质量和准确性，从而对工程结算进行有效控制，就需要预算编制人员从图纸审核、资源信息价格调研、工程施工技

术和方案、工程变更、政策信息掌握等全方面进行分析，通过合理的方法进行编制。在工程造价管理过程中经常会出现结算价超预算价的情况，影响预算编制结果和准确性的因素很多，主要包括以下几点：一是工程阶段性影响。施工图预算是在施工图设计完成后，依据批准的设计图纸，在施工方案或施工组织设计已经确定的前提下，按照现行预算定额、费用标准、材料预算价格等有关规定，套用相应的定额，确定工程造价的技术经济文件。而工程计价时往往根据工程所在地区的材料来源以及当地的经济技术条件等，确定人工的工日单价，材料消耗单价和施工台班使用单价作为计价的基本依据。而正是由于工程阶段性所产生的资源要素的价格变动、国家政策的价格规定以及施工技术方法的变化等导致施工图编制预算偏离了结算价格。二是设计变更影响。在施工图纸设计完后进行正式的施工时，很容易受到地质条件、环境因素、技术规范、建筑材料等因素的影响，使设计图纸需要进行相应的修改和调整。工程实施过程中的任何变更，都会造成工程造价的改变，将会影响以施工图为基础的预算。三是工程量计算误差的影响。对于工程量计算的准确性来说，施工图纸的准确性、全面性和科学性是工程量计算标准中的重要内容，需要在施工过程中，管理人员对材料的使用量、工程计算方法的合理性进行核算，以避免预算工程量产生计算误差。四是预算人员因素的影响。工程量计算是一个比较复杂的过程，对预算人员专业技能的要求较高。不但要求预算人员能看懂图纸、掌握定额和计算量规则，同时还应具有丰富的工作经验和责任心。

三、竣工结算超预算的原因分析

在工程造价管理工作中，常会出现工程竣工结算超出施工图预算的情况，严重影响工程项目顺利进行，造成资金的浪费。因此，参建各方在施工管理过程中要高度重视结算超预算工作的控制，在确保施工质量的前提下保障各方利益。导致工程竣工结算超预算的原因主要如下：一是建设程序不规范。目前很多市政项目受考核因素的影响，可行性研究不够深入，缺乏科学论证，为项目后期顺利实施埋下了隐患；二是设计不完善。有些项目初步设计深度不够，由于时间紧急，前期工作开展不够充分，在施工图未交付之前就开始施工，甚至出现“多边”工程施工，致使一些施工图设计不够合理，做法不具体，标注不清晰，出现少项、错项和漏项的情况，造成实际造价和预算不符；三是图纸变更。在正式开始施工之前，必须有规范施工图纸作为支撑。施工时，如果出现了设计图纸未设计完整，就进行施工的情况，可能就造成大量的图纸修改及变更，不但会造成返工，还影响施工图预算结果的准确性；四是

预算不准确。如果前期勘察不详细、不准确，就会造成实际的地质条件与设计条件不一致情况，可能引起施工工艺和方案的改变，甚至引起较大的设计变更，增加了成本，也增加了结算造价。施工方案的不合理也会影响到工程量计算的准确性，以及预算编制人员的专业技能和责任心，也会影响工程量计算的准确性和定额套用的合理性，从而使得竣工结算超出施工图预算；五是材料及劳务价格。在市场经济条件下，不同时期建筑材料和劳务价格随着市场规则起伏波动，这将是预算价格与结算价格出现较大的出入；六是监督管理因素。在建设项目实施的过程中，涉及多个环节，所花费的施工时间也会增大，而如果没有行之有效的监督管理体系，将会出现质量监督不严，设备物资仓库保管不当，造成返工、损坏或丢失情况，增加了项目的造价；七是政府政策性调整的影响。对于一些大的项目，一般施工周期都较长，每一个阶段的费用都可能随着时间的推移发生政策性的改变，比如人工政策性调整和市场异常波动时期的价格调整等。

四、提高工程预结算管理水平的措施

1. 建立完善的管理制度

一切工程管理工作必须有相应的制度体系作为指引，缜密、科学、规范的管理制度有利于增加施工单位的社会核心竞争力，也是对工程建设能够顺利开展、实施和竣工移交的重要保证和前提条件。因此，工程预结算管理制度需要日趋的规范和完备。

2. 严格预结算编制人员和审查人员的素质

工程预结算管理人员的素质在工程预结算管理工作中至关重要，优秀的管理人员是严格的管理制度，科学的管理方法能够实现的关键。工程建设单位要重视预结算管理人员综合素质的培养，注重人才团队的打造。同时，预结算管理人员要注重自身能力的提升和工作经验的积累，工作中多学习，学习中多总结，通过不懈的努力提升自身的业务素养。预算编制人员必须了解市场建筑材料的价格变动幅度，熟知施工的规范要求和工序步骤，能够将设计图纸和项目的预算完美结合，避免预算失误。

3. 建立健全预结算管理机构

建立健全企业的预算管理机构可以使企业的整体形成一种从内部管理到市场经营，从企业高层到下属职工层次分明的管理机构，这种模式可以在管理上形成一种工作质量层层把关的保证制度。

4. 严格把关项目的设计方案

在工程项目的成本控制中，设计方案无疑是最重要的因素，它不仅在整個建设过程中起着导航作用，而且是概预算数据计算时的一个根本出发点。

5. 完善工程预结算经济签证制

除依据承包双方签订的合同和审定的施工图预算外，在工程预结算工作中，凡施工中发生的一切合同预算没有包括的工程项目和费用都必须事先办理签证。一般应先签证后施工，是工程实施的原则之一，对施工实际情况掌握无法准确掌握时，在不能停工等待办理手续的情况下，事先估算又有困难的情况下，必须做到“随做随签、一项一签、一事一单、工完签

完”。为了及时办好增减预算和经济签证，签证部门地点规定方式如下，在变更事项发生的部门直接办理签证，负责归口汇总的为各施工单位配备专兼职人员，以上各类措施，使经济签证工作成为一项正常的制度。完善工程预结算经济签证制，有益于明确和施工单位的经济关系与责任，加强工程建设管理，促进双方财务结算等等。

6. 提高现代化管理手段

人工进行项目预算管理的难度大、效率低，而电脑和网络化，以及专业的项目预算管理软件是现在预算管理比不可少的工具之一，利用现代化的管理手段可以有效的缩短预结算的编制时间，同时，可以降低人工成本、提高工作效率，极大提升预算管理的精准性。

7. 重视施工前期预算编制工作

好的开始是成功的一半，在施工图预算编制前应使整个编制程序清楚明了，此过程包括很多，如基础信息收集、整理、编制、审查、执行、控制、反馈等工作事项。在此过程中工作内容十分繁琐和复杂，但是做好前期工作是对后期工作顺利实行的前提保证，因此，我们必须重视施工前期的预算编制工作。

8. 提高工程竣工结算管理

工程验收的根据就是项目的施工图、工程变更图、施工过程的资金明细以及项目的承包合同等，并根据以上信息编制竣工结算书。在进行竣工结算书编制时应遵循合法、合规、诚信的原则，依据的合同文件应完整，对合同的计价方式把握准确，保证工程量计算要精确，套用的单价定额要合理，内容要齐全、数据要准确、编制说明要详尽完善，确保项目结算编制的质量。在完成竣工结算书编制和审核后，送造价咨询单位进行审查核定。在此过程中要及时与审核单位保持联系，掌握最新的信息，能够第一时间对提出的疑问和缺失的材料进行答疑和补充完善，以保证自身的合法利益。对于产生的分歧和矛盾要善于运用法律手段维护自身权利，确保竣工结算的完整性和准确性，保障自身利益最大化。

9. 提高合同管理能力

合同的产生是为了保护双方的合法权益不受侵害。在合同签订之前，需要根据施工图预算编制进行相应的估价，在具体的造价方面，需要为自身留有一定的调整空间，避免在后期的合同履行过程中给企业造成一定的经济损失。

五、结束语

以上是对施工企业工程预结算管理工作进行了相应的分析，为了能够有效的控制工程造价，保障企业的经济利益，就需要在制度、人员及管理手段和管理理念方面有所提升、有所创新，以此提升整体的预结算管理水平和质量。

参考文献

- [1]金海涛. 浅谈如何加强工程预结算管理工作[J]. 工程技术(引文版), 2016(4): 41.
- [2]胡艳华. 浅谈如何提高施工企业工程预结算编制水平[J]. 砖瓦世界, 2020(8): 157.
- [3]丁忠根. 浅谈如何加强工程造价预结算审核的控制及管理[J]. 工业C, 2015(9): 98.